

第30回 臨時會

'98第1回追加更正豫算案中産業建設委員會所管

# 檢 討 報 告

産業建設委員會

專門委員 李 翰 容

# 檢 討 報 告

## ■ '98豫算案總規模

### 【歲入豫算】

(단위: 백만원)

회계별	예산액			기정예산액			증감	
	총예산	산건설위	%	총예산	산건설위	%	총예산	산건설위
합계	187,337	71,483	37.9	187,092	72,480	38.7	245	△997
일반회계	160,628	45,523	28.1	162,830	48,971	30.0	△2,202	△3,448
특별회계	26,709	25,960	97.2	24,262	23,509	96.9	2,447	2,451

### 【歲出豫算】

(단위: 백만원)

회계별	예산액			기정예산액			증감	
	총예산	산건설위	%	총예산	산건설위	%	총예산	산건설위
합계	187,337	124,443	66.4	187,092	124,002	66.3	245	441
일반회계	160,628	98,482	61.3	162,830	100,493	61.7	△2,202	△2,011
특별회계	26,709	25,961	97.2	24,262	23,509	96.9	2,447	2,452

## ■ 歲入豫算 概要

### 【一般會計】

(단위: 천원)

구 분	예 산 액		기정 예산액		증 감 액
		%		%	
계	45,523,896	100	48,972,082	100	△ 3,448,186
세 외 수 입	5,826,481	12.8	5,772,643	8.5	53,838
경상적세외수입	1,972,508	4.3	2,112,508	3.1	△ 140,000
임시적세외수입	3,853,973	8.5	3,660,135	5.4	193,838
보 조 금	39,697,415	87.2	43,199,439	91.5	△ 3,502,024
국고보조금	22,304,200	49.0	22,196,805	47.0	107,395
도비보조금	17,393,215	38.2	21,002,634	44.5	△ 3,609,419

### 【特別會計】

(단위 : 천원)

구 분	예 산 액		기정 예산액		증 감 액
		%		%	
계	25,960,391	100	23,508,959	100	2,451,432
세 외 수 입	24,188,817	93.2	22,023,626	93.7	2,165,191
경상적세외수입	9,088,191	35.0	9,180,759	39.1	△ 92,568
임시적세외수입	15,100,626	58.2	12,842,867	54.6	2,257,759
보 조 금	1,771,574	6.8	1,485,333	6.3	286,241
국고보조금	1,353,522	5.2	1,204,000	5.1	149,522
도비보조금	418,052	1.6	281,333	1.2	136,719

## ■ 歲入豫算(案)에 대한 檢討

### ○ 서산시 세입예산 총괄개요

- '98년도 제1회 서산시일반 및 특별회계 추가경정예산안의 총규모는 1,873억 3천 7백만원으로, 기정예산 1,870억 9천2백만원의 0.13%인 2억4천5백만원이 증액 되었음.
  - 일반회계는 기정예산의 1.3%인 22억2백만원이 감액되었고, 이중 산업건설위원회소관 예산은 28.1%를 차지하고 있음.
  - 특별회계는 기정예산의 10%인 24억4천6백만원이 증액 되었으며, 본 위원회소관 예산은 97.2%를 차지하고 있음.

### ○ 산업건설위원회소관 세입예산개요

- 제1회 추경세입예산(안)은 기정예산액보다 13억6천 5백만원이 감액된 714억8천3백만원으로써, 이중
  - 일반회계는 기정예산액보다 34억4천8백만원이 감액된 455억2천3백만원이며,
  - 특별회계는 24억5천1백만원이 증액된 259억6천만원임.

가. 일반회계 세입예산(안)의 주요내용

○ 세 외 수 입	-----	53,838천원
• 경상적세외수입	-----	△140,000천원
• 임시적세외수입	-----	193,838천원
○ 보 조 금	-----	△3,502,024천원
• 국 비 보 조 금	-----	107,395천원
• 도 비 보 조 금	-----	△3,609,419천원

나. 특별회계 세입예산(안)의 주요내용

○ 세 외 수 입	-----	2,165,191천원
• 경상적세외수입	-----	△ 92,568천원
• 임시적세외수입	-----	2,257,759천원
○ 보 조 금	-----	286,241천원
• 국 비 보 조 금	-----	149,522천원
• 도 비 보 조 금	-----	136,719천원

## ■ 歲出豫算 規模

### 【一般會計】

(단위 : 천원)

구 분	예산액 (%)		기정예산액(%)		증 감 액
계	98,481,797	100	100,492,736	100	△ 2,010,939
경 상 예 산	7,299,890	7.4	7,727,292	7.7	△ 427,402
인 건 비	2,411,748	2.4	2,454,449	2.4	△ 42,701
관 서 운영비	313,237	0.3	387,758	0.4	△ 74,521
경상적 경비	4,574,905	4.7	4,885,085	4.9	△ 310,180
사 업 예 산	90,017,492	91.4	91,601,029	91.2	△ 1,583,537
국고보조사업	35,950,047	36.5	34,860,013	34.7	1,090,034
지방양여금사업	11,148,073	11.3	25,987,429	25.9	△ 3,713,502
시도비보조사업	13,255,036	13.5	12,387,248	12.3	867,788
자체(신규)사업	18,538,482	30.1	18,366,339	18.3	172,143
기 타	1,164,415	1.2	1,164,415	1.1	0

### 【特別會計】

(단위 : 천원)

구 분	예산액 (%)		기정예산액(%)		증 감 액
계	25,960,391	100	23,508,959	100	2,451,432
경 상 예 산	3,269,537	12.6	3,746,834	15.9	△ 477,297
인 건 비	871,241	3.4	908,257	3.9	△ 37,016
관 서 운영비	43,880	0.2	54,850	0.2	△ 10,970
경상적 경비	2,354,416	9.0	2,783,727	11.8	△ 429,311
사 업 예 산	11,308,882	43.6	9,597,859	40.8	1,711,023
국고보조사업	1,672,022	6.4	1,495,400	6.4	176,622
시도비보조사업	351,000	1.4	351,000	1.5	0
자체(신규)사업	9,285,860	35.8	7,751,459	32.9	1,534,401
채 무 상 환	7,760,715	29.9	7,468,051	31.8	292,664
지방채무부담행위상환	7,760,715	29.9	7,468,051	31.8	292,664
예 비 비 등	3,621,257	13.9	2,696,215	11.5	925,042
예 비 비	3,283,559	12.6	2,400,015	10.2	883,544
기 타	337,698	1.3	296,200	1.3	41,498

## ▣ 歲出入算(案)에 대한 檢討

### ○ 서산시 세출예산 총괄개요

- 서산시 제1회 세출예산(안) 총액은 2억4천5백만원이 증가한 1,873억3천7백만원이며, 이중 산업건설위원회 세출은 기정 예산보다 4억4천1백만원이 증액된 1,244억4천3백만원이며, 점유 비율은 66.4%임. 이중,
  - 본 위원회소관 일반회계는 당초예산보다 20억1천1백만원이 감소한 984억8천2백만원이고,
  - 특별회계는 24억5천2백만원이 증가된 259억6천1백만원임.

### 가. 일반회계 세출예산(안)중 주요사업내용

- 공공근로사업재활용품선별사업(성립전)----- 17,550천원
- 양대동쓰레기매립장설계비(명시이월사업)-- 127,629천원
- 상차용기구입(쓰레기수거박스) ----- 165,500천원
- 안지정주권도로확포장토지보상 ----- 600,000천원
- '98한시적 생활(교육)보호 ----- 170,861천원
- 저소득주민 취로사업 ----- 114,985천원
- '98한시적 생활(교육)보호 ----- 170,861천원
- 우회도로확포장준공금미지급분 ----- 50,539천원

- '98농촌지역 고용대책 ----- 16,470천원
- '98봄마무리경지정리사업(추가부담)-----1,626,726천원
- 기계화 경작로포장공사(추가) ----- 213,267천원
- 해양쓰레기수거처리사업----- 11,200천원
- 어업지도선건조사업(추가)----- 40,000천원
- 삼길포항 선착장보수 ----- 98,000천원
- 고용촉진훈련사업비(추가)----- 222,012천원
- 대산시장현대화건축사업-----1,150,000천원
- 동부시장 장옥누수방지공사----- 35,728천원
- 배추박스제작 지원 ----- 14,400천원
- 산불진화차 구입 ----- 30,000천원
- 오산동 배수개선사업(사업변경)----- 100,000천원
- 군도5호선 덧씌우기 ----- 35,687천원

나. 특별회계 세출예산(안)중 주요사업내용

- 상수원보호구역(공공근로정화사업) ----- 26,550천원
- 보령댐광역상수도정수장건설비부담 -----1,740,000천원
- 매화아파트 상가칸막이공사 ----- 5,000천원

## □ 綜合 檢 討 意 見

- 금번 제1회 추가경정예산(안) 세입요인은
  - 지방세 분야에서는 전반적인 경기불황으로 전반적인 세수가 불투명하고, 특히 담배소비세는 감소하는 추세를 보이고 있으며,
  - 세외수입은 유휴자금이자 및 순세계잉여금과 의존수입으로 국고보조금이 계상되었으며, 지방교부세, 지방양여금, 도비보조금 등은 많은 부분 감소 되었음.
  
- 세출예산은 실행 예산편성에 따른 절감액을 삭감 조치하여 국가적으로 추진하고 있는 고용안정을 위한 실업대책 관련 예산을 확보하고자 노력 하였으며, 국도비보조사업, 특별교부세 추가내시 및 변경분에 따른 시비부담으로 불요불급한 예산을 계상하였으며, 이는 필수적인 추가경정 예산으로 사료되고,
  
- 다만, 세출예산중 경상예산은 6%, 사업예산은 2% 감소하였으나, 예비비는 '98당초 예산액보다 144% 증가 하였는바, 이는 예산편성 지침상 일반회계 예산규모의 1.0%와 추가로 통보된 인건비삭감액 포함 27억7천만원을 제외하고, 13억7천만원은 과다 편성되어 적의한 곳에 활용되지 못할 우려가 있음.

## ※ 참고 사항

- '98 제1회추경(안)예비비 ----- 4,140,216 천원
  - 예산편성지침상예비비 1%예산액 --- 1,606,282 천원
  - 예산편성추가지침상 인건비삭감분 - 1,148,171 천원
  - 예비비 증액편성예산 ----- 1,386,763 천원
  
- 중소기업구조개선융자금을 차입하여 시행하고자 하는 대신을 시장현대화 건축사업을 함에 있어서,

지방자치법 제115조제1항의 규정에 의하면,

지방자치단체의장은 그 지방자치단체의 항구적 이익이 되거나, 또는 비상재해복구 등의 필요가 있을 때에는 내무부장관의 승인을 받은 범위안에서 지방회의 의결을 얻어 지방채를 발행할 수 있다고 하고 있으나,

본 사업의 경우 내무부장관의 승인절차가 이행되지않음은 부당하며, 마땅히 선행되어야 할것으로 사료됩니다.