

1996. 12. 26.

1996년도
행정사무감사결과보고서

산업·건설위원회

목 차

1. 감사 의 목 적	-----	2
2. 감사 기 간	-----	2
3. 감사 실시 기관	-----	2
4. 감사 실시 경과		
가. 감사 위원회 구성	-----	3
나. 감사 일정 및 감사 장소	-----	3
5. 주요 감사 내용	-----	4
6. 감사 결과 처리 의견		
가. 시정 및 처리요구 사항	-----	10
나. 건 의 사 항	-----	16

1996년도 행정사무감사 결과보고서

1996. 12. 26.

산업·건설위원회

지방자치법 시행령 제18조 제1항과 서산시의회 행정사무감사 및 조사에 관한 조례 제14조의 규정에 의하여 산업·건설위원회가 실시한 행정사무감사 결과를 아래와 같이 보고합니다.

1. 감사의 목적

시행정 전반에 관하여 그 실태를 정확히 파악하고 의정활동과 예산 심의준 위하여 필요한 자료와 정보를 수집함은 물론 행정집행의 잘못된 부분은 시정요구를 통하여 시행정이 효율적으로 수행될 수 있도록 하고자 하는데 목적을 두었음.

2. 감사기간

1996. 12. 2 ~ 12. 8(7일간)

3. 감사실시기관

본 청	사 업 소	비 고
사회과, 환경보호과, 가정복지과 지역경제과, 축산과, 산업과, 수산과 산림과, 건설과, 도시과, 건축과 수도과, 교통행정과, 지적과	농촌지도소 상수도사업소 종합사회복지관 환경사업소	

4. 감사 실시경과

가. 감사위원회 구성

위원회명칭	위원장	위원	비고
산업건설위원회	구 자 길	간사 : 김 병 환 위원 : 김 관 기 위원 : 김 용 환 위원 : 김 환 옥 위원 : 임 덕 재 위원 : 이 희 찬 위원 : 최 광 식	

나. 감사일정 및 감사장소

입시	실시기관	장소	감사방법	비고
'96. 12.2 (월)10:00	사회과, 환경보호과, 환경사업소	산업건설위원회 회의실	집의답변	
'96. 12.3 (화)10:00	지역경제과, 산업과, 농촌지도소	.	.	
'96. 12.4 (수)10:00	축산과, 수산과, 산림과 수도과, 상수도사업소	.	.	
'96. 12.5 (목)10:00	교통행정과, 건설과, 가정복지과, 종합사회복지관,	.	.	
'96. 12.6 (금)10:00	건축과, 도시과	.	.	
'96. 12.7 (토)10:00	지적과	.	.	

5. 주요 감사내용(目錄)

실과명	주요내용	비고
<p>사회과</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. 관내 상조은행 현황과 운영에 따른 문제점 2. 의료보험조합 감독시 문제점과 대책 3. 사회복지법인에 대한 시비부담 예산이 반드시 필요한지? 4. 식품가공시설 업소에 대한 지도 단속실태 5. 생활보호대상자 책정시 문제점 6. 생활안정기금 융자현황과 관리에 따른 문제점과 대책 7. 공중식품위생업소 불법영업 지도단속 방법과 문제점 및 대책 8. 의료보호 대불금이 발생한 사유와 회수대책 9. 과.오납 진료비에 대한 환불방법과 개선방안 10. 공용버스터미널 주변 포장마차에 대한 지도단속 실태와 대책 	
<p>환경보호과</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. 재활용품 판매 실적이 부진한 사유와 대책 2. 분뇨처리장 설치 추진에 따른 문제점과 대책 3. 쓰레기종량제 정착이 미진한 사유와 단속에 따른 문제점과 대책 4. 환경오염 단속 실적이 미진한 사유와 대책 5. 각 읍.면 공중변소를 민간관리 전환에 따른 관리미흡실태 지적 및 폐기에 따른 주민불편 초래와 대책 6. 농.어촌 오.폐수 처리시설 운영실태 7. 쓰레기 불법투기 단속실태와 문제점, 대책 	

실 과 명	주 요 내 용	비 고
환경보호과	<ul style="list-style-type: none"> 8. 천미사 음식물쓰레기 퇴비화사업 지원내역과 성과 및 계획 9. 자동차 경정비업소(카센타) 폐기물관리 지도 단속 실태와 대책 10. 각 읍.면.동 쓰레기 매립장 운영실태 지적과 대책 제시 11. 간월호, 부남호, 수질오염 실태와 대책 12. 각 읍.면.동별 환경미화원에 대한 복지내역과 계획 13. 수집관리와 수원관리 이원화에따른 문제점과 대책 	
가정복지과	<ul style="list-style-type: none"> 1. 무료예식장 시설미비점에 따른 대책과 홍보등 활용도 제고 방안 2. 노인입감 찾아주기 사업 지원내역과 성과, 계획 3. 공동묘지 법초작업 실태 지적과 안내판 설치등 주민편익시설 설치 권고 4. 충효교실 운영 실태와 개선방안 제시 5. 어리이집 지원내역과 운영에 따른 지도단속현황 및 문제점과 대책 6. 윤락여성 선도보호에 따른 문제점과 대책 7. 인지공원묘지의 도비공원으로 변명과정에서 부적합한 명칭 선택 경위 지적과 대책 	

실 과 명	주 요 내 용	비 고
지역경제과	<ol style="list-style-type: none"> 1. 각 농공단지별 입주업체에 대한 관리가 미흡한 사례 지적과 공해배출업소 지도단속에 따른 문제점과 대책 2. 취업알선 현황과 법도의 창구 마련 활용도 제고 방안 제시 3. 물가안정을 위한 시책 추진실태와 문제점 및 대책 4. 농공단지에서 대형관정읍 개발 사용함에 따른 인근 지하수원 고갈문제와 대책 5. 주유소 계량기 점검이 미진한 사유와 대책 6. 동문동 886-10, 886-5의 행정재산 관할 실태 지적과 대책 7. 가스 취급업소에 대한 안전점검이 미진한 사유와 대책 	
산 업 과	<ol style="list-style-type: none"> 1. 기계화 영농단지원이 개인농가에 지원되는 사례 지적과 대책 2. 국·도비 보조사업에 대한 사후관리 실태와 문제점 및 대책 3. 농·어업 경영인 현황과, 부적격자 자격 취소대책 4. 농·어업 경영인에게 지원되는 자금현황과 자금 회수시 문제점과 대책 5. 농·어업 경영인에대한 교육시 문제점과 개선방안 	

십 과 명	주 요 내 용	비 고
산 업 과	<ul style="list-style-type: none"> 6. 간월호, 부남호, 담수호 관리현황과 인근 농업에 농업용수로 사용방안 7. 지중난방시설, 무인방제기등 농민 지원사업에 대한 예산지원 내역과 문제점 및 대책 8. 농.어촌 특산단지 선정시 개선방안 	
축 산 과	<ul style="list-style-type: none"> 1. 축산농가에 대한 지위내역과 쇠고기 수입개방에 따른 대책 2. 가축, 축사 방역 대책 3. 청에사료작물 생산 제고 방안 4. 축산물 산지유통 지원현황과 대책 5. 천미사 축분처리현황과 문제점 및 대책 	
수 산 과	<ul style="list-style-type: none"> 1. 내수면어업(소규모 개인사업)에 대한 지원내역과 대책 2. 간월호, 부남호 수집오염에 따른 수산피해 대책 3. 관합해양에 대한 오염도를 파악대책방안 	
신 립 과	<ul style="list-style-type: none"> 1. 침습모 피해 현황과 대책 2. 야간불법 민첩행위 단속현황과 문제점 및 대책 3. 토석채취 현황과 환경오염 실태 및 대책 	

실과명	주요내용	비고
건설과	<ol style="list-style-type: none"> 1. 노상 적치물에 대한 지도단속 현황과 대책 2. 저수지 준설현황과 문제점 및 대책 3. 노건(도로)점용허가에 따른 문제점과 대책 4. 군도포장 현황과 계획 	
도시과	<ol style="list-style-type: none"> 1. 남부순환도로 개설공사 추진현황과 계획 2. 도시계획도로 추진현황과 계획 3. 해미읍성 고도제한에 따른 민원발생과 대책 4. 신호등, 경보등, 가로등 현황과 관리실태 5. 연구개발 용역과 활용실태 지적 	
건축과	<ol style="list-style-type: none"> 1. 불법건축물 실태와 단속에 따른 문제점과 대책 2. 공사정비 지원내역과 계획 3. 건축허가후 미착공, 미준공 현황 및 미준공건물 입주 대책 4. APT, 다세대등 미분양 현황과 대책 	
수도과	<ol style="list-style-type: none"> 1. 간이상수도 수집검사 현황과 수집관리 대책 2. 상수도의 누수량 현황과 노후관 대체등 개선방안 3. 하수종말처리장 진척상황과 민원해소 방안 4. 상수도보호구역 주민의 지원내역과 대책 및 상수도 보급방안 5. 각종 사업추진시 예비비사용에 따른 문제점과 대책 	
교통행정과	<ol style="list-style-type: none"> 1. 제입에식장 ~ 문화회관거리 견인지역 재고방안 2. 노상 유료주차장 운영상 문제점과 대책 3. 무적차량 현황과 대책 4. 미터요금제 시행과 조기정착 방안 5. 서산~대산간 도로의 신호등 복합리에 따른 재조정 방안 	

실과명	주요내용	비고
농촌지도소	<ol style="list-style-type: none"> 1. 무인방제기 사업내역과 개선방안 2. 농어민 정보통신망 이용 제고방안 3. 각종 행사와 교육시 문제점과 대책 4. 우량벼종자 보급실태 및 계획 5. 씨마늘 생산지원등 시비지원사업 현황 및 성과 	
상수도사업소	<ol style="list-style-type: none"> 1. 비상시 댐수대책 2. 간이상수도 수집검사 결과와 대책 3. 상수원보호구역내의 축산폐수등 오염원에 대한 대책 	

6. 감사결과 처리의견

가. 시정 및 처리요구사항

소 관 법	시 정 및 처 리 요 구 사 항	비 고
사 회 과	<ol style="list-style-type: none"> 1. 상조은행의 이웃돕기성금 운영시 성금 지급기준이 불평등하고, 지급대상자 선정시 100만원이하는 주무담당자가 임의로 결정하는 것은 불합리하니 시정요망. 2. 지역의료보험조합에 대하여 지도감독 권한이 도지사에게 있다 하더라도 민선시장으로서 동조합에 대하여 불합리하거나 민원이 있는 것은 조사하여 도지사에게 건의 시정을 요함. 3. 식품가공업소에 대하여 업소별로 정량공급, 적정가격판매, 위생상태등에 대하여 철저한 지도 단속이 있어야 할 것임. 4. 자동판매기(차,음료수등)의 위생 점검을 철저히 할것. 5. 모든 다방의 퇴폐행위 및 위생상태를 철저히 단속 할것. 6. 생활보호대상자 책정시 신중을 기할 것. 7. 서립복지원에 대한 시비부담은 적절치 못함. 8. 공용버스 터미널주변, 포장마차의 불법영업 위생 상태불결, 미관저해등의 문제점이 있는바, 근본 대책을 수립 시행되어야 할 것임. 	

소 관 법	시 정 및 처 리 요 구 사 항	비 고
환경보호과	<ol style="list-style-type: none"> 1. 분뇨처리장 및 분뇨해양투기 저장소 설치등의 민감한 사업에 대하여 일관성없이 추진함에 따라 예산과 행정력의 낭비를 초래하고 있음. 관련부서간 긴밀한 협조와 거시적인 안목으로 업무처리에 만전을 기하기 바람. 2. 쓰레기 종량제 완전 정착을 위해 대책수립 시행하기 바람. 3. 자동차 배출가스(매연)의 단속을 강화 할것. 4. 농공단지에서 발생하는 공해 및 폐수등을 철저히 파악 조치 할것. 5. 읍.면.동법 청소차와 미화원 배치가 불합리 하니 재조정 할것. 6. 각 읍.면.동 쓰레기매립장의 관리에 철저를 기하기 바람. 7. 관내 쓰레기매립장의 관리가 미흡함, 근본대책 수립 시행 할것. 8. 자동차 정비업소나 오.폐수처리장의 지도감독에 철저를 기할것. 	
가정복지과	<ol style="list-style-type: none"> 1. 충효교실 운영에 있어 교재가 오.탈자등이 있어 개선이 요구됨. 2. 노인입감찾기사업은 고령화에 따라 사업의 필요성이 날로 증가하고있는 실정으로 근본대책수립. 추진하기 바람. 	

소 관 법	시 정 및 처 리 요 구 사 항	비 고
가정복지과	<p>3. 무료예식장의 시설미비로 운영에 차질을 빚고 있음 중측, 보수등 시설을 완비하기 바람</p> <p>4. 어린이집에 대한 운영실태를 파악하고, 지도관리 에 철저를 기할것.</p>	
지역경제과	<p>1. 농공단지내 입주업체에 대하여 조속히 소유권 등기이전 절차를 해결하여 주어 중소기업의 애로 사항을 파악 조치할것.</p> <p>2. 농공단지 입주업체에 대한 현황 파악과 공해배출 여부를 철저히 단속하기 바람.</p> <p>3. 수석농공단지내에서 중앙건설이 불법으로 침강 및 셈방사업음하여 공해를 유발하고 있음, 단호히 행정조치 할것.</p> <p>4. 농공단지에서 대형관정으로 지하수를 개발 사용 함에 따라서 인근 지하수원 고갈등의 문제가 야기 될 우려가 있는데 이에대한 대책수립 시행 할것.</p> <p>5. 동문동 886-10, 885-5번지의 사유지에 대하여 소관부서를 뚜렷이하고 관리를 철저히 함은 물론 점용료를 추징하고 관리에 철저를 기할것.</p> <p>6. 가스취급업소에 대한 안전점검이 소홀한 실정이며 법과 규정에 의거 자체계획 수립 시행 할것.</p>	

소 관 법	시 정 및 처 리 요 구 사 항	비 고
산 업 과	<ol style="list-style-type: none"> 1. 기계화 영농단이나 농기계 보관창고등 농촌에 지원되는 농기계자금이 개인농가에 지원되는 경우가 되고 있는데 현황파악하여 조치할것. 2. 국.도비 보조사업에 대하여 사후관리를 철저히 하여 본래의 목적을 샅리고 아까운 예산이 사장 되지 않도록 하기 바람. 예) 농산물 집하장등 3. 천미사의 음식물 토비화 사업에 대하여 관심을 갖고 운영실태를 파악하여 대책을 세워 운영에 철저를 기하여 영농단에서 본래의 목적에 부합 되도록 지도.감독하기 바람. 4. 부실 농.어업 경영인에 대한 철저한 조사와 부적격자 자격 취소할것. 	
축 산 과	<ol style="list-style-type: none"> 1. 운산 원법리와 고북 가구리에있는 2개 특화단지의 운영지도에 철저를 기하여 소기의 성과를 거두도록 하기 바람. 2. 다자간 무역협상 타겟로 우리나라의 축산은 많은 어려움에 봉착해 있음. 정부의 대책도 필요하지만 우리 시차원의 특별 대책을 연구강구하여 시행하기 바람. 3. 사료용 닭이작이 금년도에는 일기불순으로 인하여 부진함. 대책강구 시행하기 바람. 	

소 관 별	시 정 및 처 리 요 구 사 항	비 고
축 산 과	<p>4. 산지유통 시설의 사후합용 및 관리에 철저를 기할것.</p> <p>5. 축산 간이정화시설이나 틱밥 발효축사에 대한 사후관리에 철저를 기해 주기 바람.</p> <p>6. 국·도비 지원사업이 다수 반납되게 된것은 홍보가 부족했기 때문임. 홍보에 철저를 기할것.</p>	
수 산 과	<p>1. 불법어업으로 적발되어 법칙금을 납부하는 어민이 발생되지 않도록 사전에 지도단속과 홍보로 예방 행정을 펴주기 바람.</p> <p>2. 간월호와 부남호의 수질오염에 따른 어민대책을 수립 추진하기 바람.</p>	
산 립 과	<p>1. 청송모 피해현황을 파악하여 대책수립, 피해방지 방안을 연구시행하기 바람.</p> <p>2. 도로변 응달지역의 나무를 제거하여 교통사고를 미연에 방지할 수 있도록 조치하기 바람.</p> <p>3. 야간 불법밀렵행위 철저한 단속과, 조수보호대책 수립 시행 할것.</p>	
건 설 과	<p>1. 농업기반 구축을 위한 저수지 준설계획을 수립 시행에 만전을 기할것.</p> <p>2. 노건(도로)점용허가를 내줄때 가로수, 주변 시설물에 대한 관리 철저.</p>	

소 관 법	시 정 및 처 리 요 구 사 항	비 고
건 축 과	1. 공용버스터미널 주변 포장마차에 대하여 근본 대책 수립 관련부서와 협의하여 시행 할것.	
수 도 과	1. 간이상수도의 수집관리에 철저를 기할것. 2. 노후관 대체을 위한 대책을 수립하여 누수로 인한 예산낭비를 줄이도록 할것.	
교통행정과	1. 미터요금제 조기정착을 위하여 홍보와 지도단속 병행 추진에 만전을 기할것. 2. 서산~대산간 도로의 신호등 불합리하니 개선 하기 바람. 3. 견인차량에 대한 견인보관소 표지판을 알기쉽게 개선하기 바람.	
상수도사업소	1. 개인 지하수의 음용수의 수집검사 결과가 적합이 22.8%인데 대책을 강구 할것. 2. 상수원 보호구역내의 축산폐수등 오염원에 대한 관련부서와 긴밀한 협의하에 적극적인 대책을 강구하기 바람.	

나. 건 의 사 항

소 관 법	건 의 사 항	비 고
사 회 과	<p>1. 앞으로는 상조은행의 이웃돕기 성금액이나 대상자 결정시 심의위원회 심의를 거치도록 하기 바람.</p>	
환경보호과	<p>1. 각 읍.면 공중변소를 민간에 관리전환함으로써 관리가 허술하고, 주민이 이용하는데 불편을 초래하고 있음. 공중변소 관리실태 파악과 개선이 요망됨.</p> <p>2. 음식물 쓰레기 퇴비화 사업이 최신 기술을 도입하여 위생적으로 처리하는 방법이 있는데, 소관 부서에서는 기존 방법만 고집하지 말고 새로운 방안을 연구하여 시행하기 바람.</p> <p>3. 환경미화원에 대한 후생복지를 위하여 예산지원등 대책을 강구키 바람.</p>	
가정복지과	<p>1. 층호교실 수료자에 대한 교육청과 협의하여 봉사 활동과 같은 수준의 혜택을 주는 방안이 강구되어야 함것임.</p> <p>2. 공동묘지 사용에 따른 안내문 설치와 진입로 법초 작업등 이용자 편의를 위한 사업이 필요한 것으로 사료됨.</p> <p>3. 인지공원묘지를 도비공원으로 명칭을 개정할것은 지역정서와 여론이 정확히 수렴되지 않는바, 서산시립공원묘지로 명명할것을 건의함.</p>	
지역경제과	<p>1. 지역경제 활성화를 위하여 기업유치에 적극적인 추진을 요망함.</p>	

소 관 법	건 의 사 항	비 고
산 업 과	1. 간월호, 부남호의 담수호를 인근 농가의 농업 용수로 사용토록 관련부서와 협의하여 추진 바람.	
축 산 과	1. 축산농가에 대하여 축분처리기, 벗짚묵는 기계 등의 지원사업을 실시하여 축산농가의 생산비 절감에 도움이 되도록 조치 요망함.	
수 산 과	1. 내수면 어업(소규모 개인사업)이 사실상 효과가 큰 것으로 보며, 지원육성 대책을 수립하여 추진 요망함. 2. 간월호 및 부남호의 내수면 어업개발을 촉구함.	
수 도 과	1. 상수원 보호구역의 주민들에게 상수도 보급이 시급히 요구되며, 특별지원대책을 수립 시행 하기 요망함.	
농촌지도소	1. 농어민 정보통신망 이용 제고를 위해 홍보, 교육 및 예산지원 등이 필요함. 2. 무인방제기 설치 사업은 시범사업으로서 많은 실효를 거두고 있으므로 적극확대 장려하기 바람.	