

瑞山市第3期地域保健醫療計劃承認의件

審 查 報 告 書

2002. 10. 14

총무위원회

1. 審査經過

- 가. 提出日字 : 2002. 10. 4
- 나. 提出者 : 瑞山市長
- 다. 回附日字 : 2002. 10. 8
- 라. 上程日字 : 2002. 10. 14

2. 提案說明要旨(提案說明 : 保健課長 : 李榮振)

가. 提案理由

- 건강증진 사업에 대한 관심의 확대로 지역보건의료계획에서 다루어야 할 업무의 범위가 소외계층에 대한 단순 진료업무에서 크게 확대되었고 실제 국가가 직접 관여하는 보건사업의 범위도 확대되고 있어, 보다 짜임새 있고 조정된 지역보건의료계획이 요구됨에 따라
- 지역실정에 맞는 보건의료 정책방향을 자체적으로 수립하여 보건의료 서비스의 질을 향상시키고 궁극적으로 시민건강 향상을 도모하려는 것임
- 지역보건법 제3조에 근거하여 작성하였으며, 향후 4년(2003년~2006년)간의 중장기 보건사업 수행 전략임,

나. 主要骨子

가. 계획수립의 범위

- 시간적 범위 : 2003년~2006년(4년간)
- 내용적 범위
 - 지역보건의료계획의 목적
 - 지역의 현황과 전망
 - 보건소 업무의 현황과 추진계획
 - 지역보건기관의 확충 및 정비계획
 - 지역보건의료기관과 민간의료기관과의 기능분담 및 발전방향

나. 기본 구상

○ 주민이 희망하고 만족하는 보건사업 선정 및 추진

지역사회 진단결과를 토대로 우리지역의 보건수요가 높은 방문간호, 구강보건, 건강증진관련사업 등의 보건서비스를 우선적으로 해결하기 위한 핵심사업을 선정·구체적인 계획을 수립하고, 성공적인 사업 수행을 위한 지침으로 삼도록 함

○ 보건조직의 업무 활성화

지역 관련자료를 수집, 분석하고 이를 근거로 필요한 사업을 실시함으로써 보건소의 기획·조정능력을 강화하고, 또한 보건소 방문자 중심의 산발적인 서비스 제공 체계에서 서산지역 전체 주민을 대상으로 체계적이고 종합적인 평생 건강관리사업을 전개

○ 노인 보건의료 대책의 강화와 방문보건사업을 중심으로 한 복지인의 연대강화

65세이상 노인인구의 증가(전체인구의 10.8%)와 더불어 노인 보건사업의 필요성이 증대됨에 따라, 주민의 건강욕구를 효율적으로

충족시키기 위해 종래의 치료위주 보건사업에서 탈피하여 질병의 사전예방과 조기발견을 위한 포괄적 보건의료서비스 제공체계 구축

○ **가꾸는 건강체계의 확립**

만성질환의 예방을 목적으로 건강증진사업, 건강정보 제공사업, 구강보건사업, 금연사업 등을 실시하여 지역주민 스스로 건강생활을 실천할 수 있도록 유도

○ **민간 자원과의 협력 체계 구축**

지역사회에 산재 되어있는 민간자원과의 협력체계를 구축하여, 보건의료에 대한 인식과 건강생활 실천을 위한 여건 조성을 통해 궁극적 목표인 지역주민의 삶의 질 향상을 도모

다. 조직 및 인력계획

(단위 : 개소, 명)

구 분	개 소			인 력			비 고
	현행	변경	증감	현행	변경	증감	
계	26	26	-	87	97	10	
보 건 소	1	1	-	46	50	4	
보건지소	10	10	-	26	32	6	
보건진료소	15	15	-	15	15	-	

○ **보건소 인력 ⇨ 4명 충원**

- 방사선사 1명 보강 : 현재 1인 근무로 유사시 업무대행이 불가능하고, 민원발생 소지 상존
- 영양사 1명, 운동처방사 1명 : 다각적인 건강증진사업 전개를 위해 반드시 필요한 인력
- 암검진사업 전담 간호사 1명 : 암검진 사업이 확대되면서 기존 인력으로는 내실있는 사업추진 불가

- 보건지소 인력 ⇨ 6명 충원(통합보건요원)

라. 보건기관 시설 및 장비확충계획

- 시설 : 문양보건지료소 신축 등 9건 ⇒ 2,115,280천원 국비 지원요청
- 장비 : CBC검사기 등 16종 ⇒ 132,000천원 국비 지원요청

3. 專門委員 檢討意見 要旨

- ▣ 본건은 지역보건법 제3조의 규정에 의거 지역주민, 보건의료기관, 단체 및 전문가의 의견을 들어 계획을 수립한 후 의회의 의결을 거쳐 도지사에게 제출하여야 하며 본 계획은 서산시 지역 진단결과를 체계적으로 분석하여 주민의 보건문제와 해결방안을 도출하고 이를 바탕으로 내년도 부터 2006년도까지 달성할 장기적인 보건사업 수행전략을 제시하여 성공적으로 사업을 수행할 수 있도록한 지침임.

▣ 주요 검토내용으로는

○ 「제2장 지역 현황과 전망」 분야

- 먼저 지역사회 진단 내용중 장래 인구 추정을 보면 2006년도에 275천명, 2011년에 345천명 등으로 지표를 설정하고 있으나 서산시 중기투자 및 재정계획상에는 2003년에 155천명, 2004년에 160천명으로 상당한 괴리가 발생하고 있어 신뢰성에 문제가 있으며 '95~2001년도 까지 6년간 7,785명이 증가한 결과를 감안하면 현실에 부합되지 못하고 있다고 판단됨.
- 보건소 이용실태 분석 결과를 보면 37.4%가 서비스 부재, 서비스 불신 등을 이유로 이용치 않고 있는 부분에 대한 대책과

- 제2기 계획에 대한 자체평가 결과 분야별로 계획의 활용정도 분석에서 실패요인에 대한 보완 대책에 대한 자세한 설명이 요구됨.

○ 『제4장 지역 보건기관의 확충 및 정비계획』 분야

- 향후 인력 정비계획에 의하면 본소에 4명과 지소 6명등 총 10명을 증원토록 계획하고 있으나 인사관련 부서와의 사전 협조 여부와
- 시설 및 장비계획중 본소를 포함한 9개소의 시설을 23억 4천 9백여 만원을 투자하여 증·개축토록 계획한바 중기투자 및 재정계획과의 연계성 문제와 우선순위 책정방법 등에 대한 설명이 요구됨.

○ 『제5장 민간 의료기관과의 기능분담』 분야

- 제2기 계획에 구체적인 연계체계의 구축이 필요하다고 지적한바 있으나 금번 계획에는 상당히 보완되었다고 판단되나 보건관련 학과가 설치된 관내 대학과의 협력체계가 구축되지 않은 것은 아쉬운 부분임.

○ 지금까지 주요 검토내용을 말씀드렸습니다만

본 계획은 장기 계획으로서 여건 변경이 있는 경우와 다소 미흡한 부분에 대하여는 년차별 시행계획 수립시 수정·보완이 가능토록 지역보건법 시행령 제5조에서 규정하고 있는바 본 계획 내용중 미비한 사항에 대하여는 보완을 조건으로 심의하는 것이 바람직할 것으로 사료됨.

4. 主要質疑 및 答辯要旨 : 생략

5. 討論 및 少數意見 : 없었음

6. 審査結果 : 원안가결

의안번호	제 11 호
의 결 년 월 일	2002. . . . (제 회)

서산시 제3기 지역보건의료계획안 승인의 건

제 출 자	서산시장
제출년월일	2002. 10. 4.

서산시 제3기 지역보건의료계획안 승인의 건

의안 번호	11
----------	----

제출년월일 : 2002.10.4.
제출자 : 서산시장

□ 제안이유

- 건강증진 사업에 대한 관심의 확대로 지역보건의료계획에서 다루어야 할 업무의 범위가 소외계층에 대한 단순 진료업무에서 크게 확대되었고 실제 국가가 직접 관여하는 보건사업의 범위도 확대되고 있어, 보다 짜임새 있고 조정된 지역보건의료계획이 요구됨에 따라
- 지역실정에 맞는 보건의료 정책방향을 자체적으로 수립하여 보건의료 서비스의 질을 향상시키고 궁극적으로 시민건강 향상을 도모하려는 것임
- 지역보건법 제 3조에 근거하여 작성하였으며, 향후 4년(2003년~2006년)간의 중장기 보건사업 수행 전략으로,
 - 시 의회 승인 ⇒ 도 경유 보건복지부제출

□ 주요내용

1. 계획수립의 범위

- 시간적 범위 : 2003년 ~ 2006년(4년간)
- 내용적 범위
 - 지역보건의료계획의 목적

- 지역의 현황과 전망
- 보건소 업무의 현황과 추진계획
- 지역보건기관의 확충 및 정비계획
- 지역보건의료기관과 민간의료기관과의 기능분담 및 발전방향
- 첨부서류

2. 기본구상

1) 주민이 희망하고 만족하는 보건사업 선정 및 추진

지역사회 진단결과를 토대로 우리지역의 보건수요가 높은 방문간호, 구강보건, 건강증진관련 사업 등의 보건서비스를 우선적으로 해결하기 위한 핵심사업을 선정·구체적인 계획을 수립하고, 성공적인 사업 수행을 위한 지침으로 삼도록 함

2) 보건조직의 업무 활성화

지역 관련자료를 수집, 분석하고 이를 근거로 필요한 사업을 실시함으로써 보건소의 기획·조정능력을 강화하고, 또한 보건소 방문자 중심의 산발적인 서비스 제공 체계에서 서산지역 전체 주민을 대상으로 체계적이고 종합적인 평생 건강관리사업을 전개

3) 노인 보건의료 대책의 강화와 방문보건사업을 중심으로 한 복지와의 연대강화

65세 이상 노인인구의 증가(전체인구의 10.8%)와 더불어 노인 보건사업의 필요성이 증대됨에 따라, 주민의 건강욕구를 효율적으로 충족시키기 위해 종래의 치료위주 보건사업에서 탈피하여 질병의 사전예방과 조기 발견을 위한 포괄적 보건의료서비스 제공체계 구축

4) 가꾸는 건강체계의 확립

만성질환의 예방을 목적으로 건강증진사업, 건강정보 제공사업, 구강보건사업, 금연사업 등을 실시하여 지역주민 스스로 건강생활을 실천할 수 있도록 유도

5) 민간 자원과의 협력 체계 구축

지역사회에 산재 되어있는 민간자원과의 협력체계를 구축하여, 보건 의료에 대한 인식과 건강생활 실천을 위한 여건 조성을 통해 궁극적 목표인 지역주민의 삶의 질 향상을 도모

3. 조직 및 인력계획

(단위 : 개소,명)

구 분	개 소			인 력			비고
	현행	변경	증감	현행	변경	증감	
계	26	26	-	87	97	10	
보건소	1	1	-	46	50	4	
보건지소	10	10	-	26	32	6	
보건진료소	15	15	-	15	15	-	

○ 보건소 인력 ⇨ 4명 충원

- 방사선사 1명 보강 : 현재 1인 근무로 유사시 업무대행이 불가능하고, 민원발생 소지 상존
- 영양사 1명, 운동처방사 1명 : 다각적인 건강증진사업 전개를 위해 반드시 필요한 인력
- 암검진사업 전담 간호사 1명 : 암검진 사업이 확대되면서 기존 인력으로는 내실있는 사업추진 불가

○ 보건지소 인력 ⇨ 6명 충원 (통합보건요원)

4. 보건기관 시설 및 장비확충계획

- 시설 : 문양보건진료소 신축 등 9건 ⇒ 2,115,280천원 국비 지원요청
- 장비 : CBC검사기 등 16종 ⇒ 132,000천원 국비 지원요청

참고사항

1. 관계법령 : 지역보건법 제3조, 같은 법 시행령 제2조·4조·5조
2. 예산조치 : 별도조치 필요없음
3. 주민 의견수렴을 위한 공고 : 2002. 8. 23~9. 5
4. 서산시 제3기 지역보건의료계획(안) : 붙임