

1999년도
행정사무감사 결과보고서

총 무 위 원 회

1999년도 행정사무감사 결과보고서

1999. 12. 23

총무위원회

1. 감사의 목적

시행정 전반에 관한 집행, 운영실태를 정확히 파악하고 2000년도 예산안 및 각종 안건등의 심사, 그리고 원활한 의정활동을 위하여 필요한 자료의 수집은 물론 행정집행의 잘못된 부분에 대하여 시정요구를 하고 발전적 사례는 더욱 확대시키므로써 시행정이 보다 효율적으로 수행될 수 있도록 하여 시민의 복리증진과 편익을 도모하는데 그 목적이 있음.

2. 감사기간

1999. 11. 29(월) ~ 12. 4(토)----- 6일간

3. 감사실시기관

- 시 본청중 총무위원회 소관부서
- 사업소
 - 보건소, 문화회관, 시립도서관

4. 감사반 및 일정별내역

가. 감사반 편성

위원장	간사	위원	사무보조직원	비고
한정수	명노희	가대현 박영웅 유규일 이완복 최옥용	전문위원 김기승 행정 8급 박성철 기능10급 문병균	

나. 감사일정 및 장소

일 정 별	대 상 기 관	감 사 방 법	비 고	
'99. 11. 29 (월) 10:00	기획감사담당관실 세무과	<ul style="list-style-type: none"> • 회의식 감사 • 행정사무감사 상황에 대한 질의응답 • 현지확인 병행 	감사선언 위원장 인사 증인선서	
'99. 11. 30 (화) 10:00	문화공보담당관실 문화회관, 시립도서관 종합민원실			
'99. 12. 1 (수) 10:00	자치행정과, 회계과			
'99. 12. 2 (목) 10:00	사회여성복지과, 지적과			
'99. 12. 3 (금) 10:00	지역경제과, 보건소			
'99. 12. 4 (토) 10:00	민방위재난관리과			강 평 감 사 종 료

5. 주요감사 내용

실과별	사항별	주요감사내용	비고
기획감사 담당관실	채무현황	○ 서산시의 채무현황과 상환대책 수립요구	
	감사 및 징계현황	○ 감사 및 징계현황과 하위직이 징계비율이 높는데 따른 시정요구	
	소송현황	○ 법개정에 따라 각종 소송의 증가가 예상되므로 이에 대한 대책요구	
	국·도비보조사업	○ 국·도비보조사업 책정경위와 형평성 유지 요구	
	POOL 예산집행 내역	○ 임의보조단체 보조금 지원내역과 집행의 적정성 및 형평성 지적과 시정요구	
	'99 정부예산 확보 노력 및 성과	○ '99 정부예산 확보노력과 성과가 미진한 것에 대한 대책요구	
	인터넷 홈페이지	○ 인터넷 홈페이지의 문제점 지적과 시정요구 ○ Y2K 대비실태 점검	
문화공보 담당관실	간월도 관광지 조성	○ 간월도 관광지 조성사업 진척상황 점검 및 문제점에 대한 대책요구	
	불법광고물 정비대책	○ 불법광고물 현황과 정비를 위한 대책요구	
자치행정과	마을회관 건립현황 과 문제점	○ 마을회관 건립시 절차상 하자로 인한 문제점 지적과 대책요구	
	제2건국 운동추진	○ 제2건국 운동 추진실적 및 활성화 대책요구	

실과별	사항별	주요감사내용	비고
자치행정과	서민대상	○ 시민대상의 문제점 지적과 시정요구	
세무과	지방세 채납자 현황과 대책	○ 지방세 채납자에 대한 징수대책 촉구	
	경영수익 사업	○ 경영수익사업의 적극적인 발굴 추진요구와 세수증대 방안 강구 촉구	
회계과	행정재산 관리실태	○ 행정재산 관리실태 지적과 재산관리 총괄부서에서 대책마련 촉구	
	관급 및 사급자재 사용실태	○ 읍·면·동, 사업소에 소요되는 각종 건축자재의 비품사용(사급자재)에 따른 문제점 지적과 시정요구	
종합민원실	민원실 현황	○ 민원실 협소에 따른 문제점 지적과 동별관 신축시 민원실 설치(면적등) 적정성 검토요구	
사회여성복지과	복지회관 운영	○ 복지회관 관리부서의 이원화로 비효율적인 운영에 따른 문제점과 대책요구	
	노인대책	○ 노인현황과 전반적인 지원대책 강구	
	어린이집 운영	○ 어린이집 운영에 따른 문제점과 이에대한 지도감독 촉구	
	청소년보호대책	○ 청소년보호 및 건전육성에 따른 지원대책 강구	
지역경제과	동부시장 및 재래시장 활성화 방안	○ 동부시장 및 재래시장의 침체로 인한 문제점 지적과 활성화 방안 강구	

실 과 별	사 항 별	주 요 감 사 내 용	비 고
지역경제과	서부시장 양성화 방안	○ 서부시장의 활성화에 따른 문제점과 행정재산 전환등 양성화 방안 강구	
	중소기업경영안정 자금 지원현황	○ 중소기업경영안정자금 지원시 문제점 제기 및 이에 대한 대책 강구	
보 건 소	유전자 변형 농산물 유통과 대책	○ 유전자 변형 농산물 유통에 따른 유해성 제기와 이에 대한 대책마련 촉구	
	여름철 방역관리	○ 여름철 방역 관리대책과 상가 및 읍·면 취약지에 대한 방역 확대시행 방안 강구	
문화회관	야외공연시 시민 편익시설 설치요구	○ 야외공연시 이동식 간이화장실등 시민 편익시설 설치 필요성 제기 및 설치요구	
시립도서관	이동도서관 운영	○ 이동 도서관 운영에 따른 문제점 제기와 농어촌지역 순회운영등 활성화 대책 강구	

6. 감사결과 처리의견

가. 시정 및 처리요구 사항

소 관 별	시 정 및 처 리 요 구 사 항	비 고
<p>기획감사 담당관실</p>	<ul style="list-style-type: none"> ○ 우리시의 '99년도 3/4분기말 현재 채무액은 원금 채무액 35,880,937천원, 이자채무액 11,316,151천원으로 총 47,197,088천원임. 이중 대산시장현대화사업과 3개 농공단지의 채무는 상환능력이 어려운 실정으로 시 재정에 막대한 부담을 가중시키고 있음. <ul style="list-style-type: none"> - 따라서 이들 악성채부에 대한 기채선 변경과 결산시 잉여금으로 채무를 조기상환 방안등 다각적인 상환계획을 수립하여 시행 및 그 결과를 보고하고 앞으로 채무관리에 만전을 기할것 ○ 국·도비 확보액이 타 시·군과 비교해 볼 때 다소 떨어지는 실정임. 이는 대단위 사업의 부채와 정부예산 확보노력 의지가 미흡한데 따른 것으로 판단됨. <ul style="list-style-type: none"> - 따라서 대단위 사업의 발굴과 확고한 의지를 갖고 정부예산 확보에 만전을 기해야 할 것임. ○ 시에서 보조지원하는 단체들에 대하여 인건비성 지출은 지양하고 자체기금을 확보토록 행정지도를 강화하고 사업의 타당성을 심도있게 검토하여 중복되지 않게 지원하되, <ul style="list-style-type: none"> - 사업실적이 전무한 단체 및 사업외에 지출된 보조금에 대하여는 전액 또는 일부를 환수토록 하기 바람. - 아울러 '99년도 사업계획서 및 정산서 내역을 제출하기 바람. ○ '99년도 예비비지출 내역중에 대산쓰레기매립장시설에 따른 기본설계용역비와 부지매입비로 389,088천원을 지출하였는데 <ul style="list-style-type: none"> - 이는 '99년도 본예산이나 추가경정예산에 편성이 되었어야 함에도 예비비에서 집행한 것은 건전한 재정운영이라고 볼 수 없는바, - 앞으로 예산편성 과정에서 심도있는 검토와 예비비 집행에 신중을 기해야 할 것임. 	

소 관 별	시 정 및 처 리 요 구 사 항	비 고
기획감사 담당관실	<ul style="list-style-type: none"> ○ 인터넷 홈페이지의 각종자료에 대한 수정·보완이 없되어 있고, 자료의 내용이 부실하고 문구등이 경직되어 있어 시민이 열람하는데 불편을 주고 있음. <ul style="list-style-type: none"> - 인터넷 홈페이지를 시 개성화사업과 연계하여 충실한 내용 보완과 함께 신속하고도 지속적인 수정·보완이 요구됨. ○ 1인 1PC 사업을 추진하고 있지만, 아직까지도 PC를 사용 못하는 공무원들이 다수 있는 실정임. <ul style="list-style-type: none"> - 앞으로 전산교육등 대책을 마련하여 1인 1PC 사업이 조기에 정착될 수 있도록 조치요망. ○ 공무원들이 업무시간에 PC를 이용하여 게임과 음란성사이트를 보는등 업무외로 PC를 남용하는 사례가 있음. <ul style="list-style-type: none"> - 철저한 복무단속과 함께 업무외 사용을 방지할 수 있는 프로그램 구입등 대책 강구 ○ 21세기를 지향한 「정보화종합계획」을 서산시 실정에 맞게 수립 시행 	
문화공보 담당관실	<ul style="list-style-type: none"> ○ 간월도관광지 조성사업이 현재 해양수산부의 부동의로 인해 교착상태에 있는바, <ul style="list-style-type: none"> - 이는 당초에 사업 입안시 관련법령의 검토 미비와 함께 관련공무원들의 적극적인 대처가 미흡했던 것으로 판단되는바 - 원활한 사업추진이 될 수 있도록 민간자본 유치등 다각적인 대책강구와 함께 적극적인 자세가 요구됨. ○ 불법광고물에 대한 정비대책이 미흡한 상태임. <ul style="list-style-type: none"> - 불법광고물의 일체점검을 수시 실시하고, 공청회등을 통한 시민공감대 형성과 함께 종합정비계획 수립시행등 적극적인 대처 방안 강구 	

소 관 별	시 정 및 처 리 요 구 사 항	비 고
문화공보 담당관실	<ul style="list-style-type: none"> ○ 「현동자 안전기념」 행사의 경우, 미술협회 서산지부와 우리고장 출신 미술계 인사들이 분리하여 개최하고 안전미술대제전과 충남도내 학생미술대회를 이종으로 개최함으로써, 질적저하 및 예산낭비등 문제점이 있음. <ul style="list-style-type: none"> - 앞으로 행사에 대한 전반적인 검토와 함께 범시민적인 위원회를 구성하는등 종합적·발전적인 방안 강구 ○ '99년도에 예총산하단체에 31,600천원의 보조금을 지원하면서 미술협회에 21,600천원을 지원하였는데, <ul style="list-style-type: none"> - 이는 68%에 해당하는 것으로 특정단체에 과다 편중된 예산 지원의 의혹이 있으니 보조금지원 업무에 철저를 기하고, 시정할 수 있는 것은 과감히 조치하기 바람. 	
자 치 행 정 과	<ul style="list-style-type: none"> ○ 마을회관 건립시 절차상 하자로 인해 불법건물로 남아있는 곳이 있는바, <ul style="list-style-type: none"> - 이를 양성화 할 수 있는 대책수립 강구 ○ 제2의 건국운동 추진실적이 추진취지에 비하여 다소 미진하고 구호성에 그칠 우려가 있음. <ul style="list-style-type: none"> - 작은 것부터 실천할 수 있는 방안을 강구등 내실있게 추진하여 더욱 활성화 될 수 있도록 조치요망. ○ 시민대상의 추천과정과 심사절차에 대한 전반적인 재검토가 요구됨. <ul style="list-style-type: none"> - 명실상부한 「시민대상」으로 자리매김 할 수 있도록 개선 대책 강구 	

소 관 별	시 정 및 처 리 요 구 사 항	비 고
회 계 과	<ul style="list-style-type: none"> ○ 행정재산 관리가 체계적으로 되어있지 않아 누락된 재산등 관리가 부실하여 각종 사업추진에 어려움을 겪고 있는 실정임 <ul style="list-style-type: none"> - 재산관리 총괄 부서인 회계과에서 각종 행정재산에 대한 현황파악을 위한 철저한 전수조사 실시등 관리대책을 수립, 관리에 만전을 기해 주기 바람. ○ 읍·면·동 사업에 사용되는 각종 사급자재가 정품이 아닌 비품을 사용하므로써 부실공사의 우려가 있으므로, 공사감독에 철저를 기해야 할 것임. 	
사회여성 복 지 과	<ul style="list-style-type: none"> ○ 읍·면·동 복지회관의 관리부서가 자치행정과, 사회여성복지과, 건설과등으로 분리되어 있어 복지회관의 관리와 활용에 많은 어려움을 겪고 있는 실정임. <ul style="list-style-type: none"> - 따라서 복지회관의 관리를 사회여성복지과에서 총괄 관리 하는 방안 강구 요망. ○ 지곡복지회관을 운영치않고 방치하고 있어 예산낭비와 함께 민원의 대상이 되고 있음. <ul style="list-style-type: none"> - 주민편익을 위한 활용방안 강구조치 ○ 일부 어린이집이 육영사업이 아닌 영리목적으로 운영하여 사회적 물의를 빚는 사례가 있음. <ul style="list-style-type: none"> - 어린이집에 대한 지도감독에 철저를 기해주기 바람. 	
지 역 경 제 과	<ul style="list-style-type: none"> ○ 동부시장과 재래시장이 대형유통업체의 유입으로 인해 경쟁력을 잃고 영세상권이 침체되어 전반적으로 지역경제에 악재로 작용되고 있음. <ul style="list-style-type: none"> - 따라서 대형유통업체에 대응할 수 있는 동부시장과 재래시장의 활성화 방안 강구 조치 ○ 서부시장내 자연적으로 형성된 노점상이 현재 활발한 경제활동이 이루어지고 있는 실정임. 	

소 관 별	시 정 및 처 리 요 구 사 항	비 고
지 역 경 제 과	<ul style="list-style-type: none"> - 그러나 잡종재산으로 되어 있어 체계적인 관리가 미흡하므로 행정재산으로 용도변경하여 시장으로써 기능을 할 수 있도록 양성화 방안 강구 조치 	
민방위재난 관 리 과	<ul style="list-style-type: none"> ○ 재난관리 사업복구에 소요되는 수방자재중 “말목”등은 예산절감 차원에서 공공근로사업 현장에서 생산되는 우수별목을 규격품화하여 사용하는 방안을 검토·시행하기 바람. 	
보 건 소	<ul style="list-style-type: none"> ○ 병·의원의 조도가 낮아 환자들에게 쾌적한 환경제공이 않되고 있음. - 병·의원의 쾌적한 환경조성을 위한 지도감독을 강화하여 주기 바람. ○ 여름철 방역이 농촌지역까지 미치지 못하고 있음. - 농촌의 취약지역까지 방역해택이 돌아갈 수 있도록 확대 시행하기 바람. ○ 유전자변형 농산물로 만든 식품이 유통되어 인체에 유해 논란 이 일고 있어 시민이 불안해 하고 있음. - 유전자변형 식품에 대한 각종 정보를 시민에게 제공등 시민의 불안을 해소할 수 있는 대책 강구 	
시 립 도 서 관	<ul style="list-style-type: none"> ○ 이동도서관 운영을 대단위 아파트단지애 편중운영하고 있음. - 이는 농촌지역의 이용율이 낮은 이유도 있겠으나, 홍보부족 의 원인도 있다 하겠음. - 따라서 농촌지역의 이용을 제고를 위한 홍보 강화등 대책 강구 추진 	

나. 건 의 사 항

소 관 별	건 의 내 용	비 고
<p>기획감사 담당관실</p>	<ul style="list-style-type: none"> ○ 도시계획시설물로 지정된 장기미집행시설물에 대한 종합적인 보상대책 강구 ○ 충남발전연구원에 출연금을 지급하고 있는바, 각종 용역시 적극 활용하기 바람. ○ 서산시는 지리적으로 도청유치에 많은 장점을 지니고 있는바 - 도청유치를 위한 타당성 조사와 함께 적극적인 유치운동 전개 추진 ○ 활성동과 부춘동의 도심 공동화현상이 발생하고 있음. - 학계에 용역등 다각적인 활성화 방안을 강구하여 주기 바람. ○ 「의정동우회」에 다각적인 지원방안 강구 	<p>(도시건축과)</p>
<p>문화공보 담당관실</p>	<ul style="list-style-type: none"> ○ 서산학생수영장이 예산부족으로 운영에 어려움을 겪고 있음. - 학생과 일반시민들의 건강증진을 위해 예산지원등 수영장 활용제고에 노력하여 주기 바람. ○ 각종 행사를 문화회관에서만 개최하지 말고 주변경관이 수려한 인근 팔봉산과 가야산을 적극 활용하고, - 특히, 아동학습장 개발등 이벤트행사등을 적극유치하여 홍보화 전략 및 관광자원화 할 수 있도록 적극적인 대처가 필요함. ○ 「서산문화제행사」 명칭을 「안전문화제행사」 등 지역적인 이미지를 부각할 수 있는 명칭으로 변경하는 방안을 검토 바람 (예 : 당진군-“상록문화제”, 예산군-“매현문화제” 등) 	

소 관 별	건 의 내 용	비 고
자 치 행정 과	<ul style="list-style-type: none"> ○ 여성공무원의 인사이동과 승진등에 있어 남성공무원과 형평을 유지하여 주기 바람. 	
문화회관	<ul style="list-style-type: none"> ○ 야외공연시 이동식 간이화장실 설치등 시민편익시설의 확충이 요구됨. ○ 문화회관내 사무실을 목적외 타용도로 전용을 지양하기 바람. 	