

부실공사조사 결과보고서

의안 번호	84
----------	----

1. 조사의 목적

제 12회 의회(임시회) 기간중 실시한 사업현장 시찰시 나타난 부실공사 사업에 대하여 그 부실공사의 원인을 규명하고 시정하여 완벽한 시공을 촉구함은 물론 시가 발주하는 모든 사업에 대한 성실한 시공을 촉구하여 예산의 효율적인 운용과 시정발전에 기여하기 위함임

2. 근 거

- 지방자치법 제36조(행정사무감사및조사권)
- 서산시의회 행정사무감사및조사에 관한 조례

3. 조사대상사업

사 업 명	사 업 량	사업장 위 치	예산액	착 공	완공기한
대산시립도서관 건립공사	연 건 평 : 264평 대지면적 : 1,317평 지하1층, 지상2층	대산읍 대산리	7억	95.6.21	96.6.30
대산근로자복지 회관 건립공사	연 건 평 : 1,100평 대지면적 : 3,000평 지하1층, 지상3층	대산읍 대산리	28억	95.6.19	96.7월말
남부순환도로 개설공사	연 장 : 1,531m 폭 : 10m	수석동 ~ 장 동	12억 8천	94.9.1	95.7.4

4. 조사기간 : '96. 5. 20 ~ 5. 29(10일간)

(세부일정 : 별첨)

5. 조사실시경과

가. 조사위원회 구성 : 96. 4. 18

위원장	간사	위원
朴 英 雄(활성)	韓 正 洙(운산)	金 丙 煥(성연), 文 基 元(동문) 金 容 煥(수석), 鄭 鎭 國(오산) 金 煥 旭(지극)

- 조사활동계획서 작성 채택 : 96. 5. 6
- 조사활동계획본회의 승인 : 96. 5. 7
- 조사실시기간 : 96. 5. 20 ~ 5. 29(10일간)

나. 조사일정 및 장소

년 월 일	활 동 내 용	활동장소	비 고
'96. 5. 20 (월) 10:00	○ 대산시립도서관, 대산근로자 복지회관 현지확인	사 업 장	
'96. 5. 21 (화) 10:00	○ 남부순환도로 현지확인	사 업 장	
'96. 5. 22 ~ '96. 5. 28	○ 3개 사업장에 대한 조사 (질의.답변)	상임위원회 회 의 실	
'96. 5. 29 (수) 10:00	○ 조사 종합 정리 - 강평	"	

6. 주요조사내용

[대산시립도서관]

1. 사업을 조기 발주치 못하여 예산의 낭비를 초래하였음

○ 당초 '94년 본예산에 사업비가 계상되었는데도 무계획적으로 사업을 추진하는 바람에 사업비(설계비) 부족현상을 초래하여 당년 9월에야 추가경정예산에 부족분사업비 10,313,000원을 확보하여 사업을 발주하고 '94년말에서야 설계를 완료하여 당년에 사업을 발주, 완공을 못하고 명시이월하여 '95년도에 사업을 착공하려 하니 건설기술관리법의 개정으로 감리료를 의무적으로 선임토록 되어 있어 ('95. 1. 5부터 시행) 또다시 감리비 예산을 확보하느라 '95. 5월에야 추경에 감리비 12,963,000원을 확보하여 동년 6월에서야 착공하여 결과적으로 감리없이 할 수 있는 공사를 지연시켜 감리비 계약금액 9,500,000원을 더 소요하게 하였으며 시공회사와 설계년도와 시공년도의 간격으로 인하여 물가상승등 설계단가 상승으로 인한 공사비 증액 요청등의 문제점을 발생케 하였음

2. 공사설계를 양·고건축물로 설계를 하고서도 일반업체에 시공을 맡겨서 원활한 사업추진에 지장 초래

- 설계용역 당시 고건축 설계 전문업체 또는 고건축 실적이 있는 업체로 제한경쟁 입찰 - 청주시 상당구 소재 현석종합건축사무소에서 설계
- 시공업자 입찰은 계약업무예규에 의거 일반경쟁입찰을 하여 고건축 전문업체가 아닌 일반 건축업체 청일건설에서 낙찰시공케 하였음
- 이는 전후가 일치하지 않는 일관된 행정추진 방법이 아니고 너무 법규를 경직되게 운영하여 사업의 원활한 추진과 견실한 시공에 지장을 초래함은 물론

- 굳이 일반건축으로 하여도 되는것을 양.고건축으로 설계하여 사업비 과다, 사업시기 지연등의 문제점이 발생한 것으로 사료되어 아쉬운 점이 있음

3. 공사감독일지 작성이 형식적이고 무성의하게 작성 되었음

4. 공사현장사무실이 너무 형식적임

- 현장사무실의 역할을 못하는 실정임
- 실내에 공정표나 공사추진계획서 하나 없으며 감리.감독 현장 소장인 성실하게 근무 또는 감독한 흔적이 없었음

[대산근로자복지회관]

1. 현장사무실이나 공사장 주변등이 매우 무질서하고 무성의함

- 총사업비 28억원의 대규모 공사인데도 현장사무실이 너무 형식적이며 (예산 : 4,351,020원이 있는데도), 공사현장 및 주변이 매우 무질서 하여 전실한 사업의 시행 의지가 엿보이지 않으며
- 현장 근로자들의 안전에도 문제가 많은 상태(안전모 미착용, 안전교육 소홀)였음
- 또한 실제로 본 사업장에서 '95. 11. 25 인사사고가 발생하였음에도 이후 안전사고 대비가 아주 부실한 상태였음

2. 집행부 관계공무원들의 사명감이나 견실한 시공업체를 선정하려는 의지가 엿보이지 않았음

○ 본 공사가 단일 공사로는 대규모 공사라써 시에서는 많은 관심을 갖고 시공회사 관리, 부실시공 방지 노력등 적극적인 행정추진이 미흡하여 당초 낙찰 시공하던 회사인 대유건설이 '96. 3. 16 부도로 공사가 27일간 중단되었다가 보증회사인 대유건설에서 승계하여 동공사를 하는등 문제점이 발생하였음

3. 부당시공 상태가 발견되어 현장에서 지적하였음에도 방지하였음

○ 건물시공상태 확인결과

- 현관기둥 2개중 1개가 기울어지개(약 15cm 정도) 시공되었으며
- 벽체쌓기한 벽돌이 골조기둥과 일치하지 않고 튀어 나오게 쌓은곳이 있었으며
- 벽돌과 벽돌사이가 1cm는 되어야 하며 틈새는 사모래로 채워야 하나 시공상태가 불량한 상태가 현장에서 확인되어 시정 요구하였는데도 5. 28 조사 당일 현재까지 아무런 조치도 하지 않았음

4. 본 사업도 대산도서관과 같이 완벽한 계획수립없이 사업을 추진하므로써 감리비 추가소요와 설계단가 상승등의 예산 추가 소요등의 문제점을 발생케 하였음

[남부순환도로]

1. 본공사는 당초 설계가 잘못되었고 현장감독이 소홀하였음

- 본 사업장은 강우시 많은 물이 유입될 지역으로 판단되는데도 배수로 공사를 설계에서부터 감안치 못하고 설계하였고 시공도 부실하게 하였음이 발견되었으며
- 도로의 배수로 주변 절토면에 잔디를 심는등의 신속한 조치가 이루어 지지않아 폭우가 있을시 또다시 토사가 유입 및 유출될 것으로 보였으며
- 설계에 문제가 있어 하자 보수공사를 하자보증보험 회사에 지시하지 못하고 시에서 보완공사를 하여 시예산을 낭비한 결과를 초래하였다고 판단됨

7. 시정요구사항

구 분	시 정 요 구 내 용
사업장 공보	<p>1. 앞으로 주요 사업시에는 예산성립 이전에 해당사업에 대한 타당성, 입지여건 관계규정등을 면밀히 검토 분석후 예산성립후 즉시 사업 발주를 함으로써 사업지연 발주 및 이월사업 실시로 인한 예산 낭비가 없도록 하기 바람</p> <p>2. 앞으로 발주되는 사업은 착공과 동시에 현장사무실, 감독관 사무실을 마련하고 공정표, 공사추진계획서등을 비치하고 건설공사 감독관 복무규정에 의하여 철저한 감독을 하여 안전 사고예방 및 성실사업이 시행되도록 하기 바람</p>

구 분	시 정 요 구 내 용
	<p>3. 앞으로 모든 공사를 발주함에 있어서는 건실한 업체가 수주하여 시공이 될수 있도록 부실업체 입찰등록방지를 위한 제한경쟁입찰을 적극 실시하고 입찰 제도개선등을 강구하기 바람</p>
<p>대산근로자 복지회관</p>	<p>1. '96. 5. 20일 본조사특위 현장 시정요구 사항인 벽체쌓기 재시공과 기울게 시공된 현관기둥은 안전진단등을 받아 부실시공이 되지 않도록 조치하기 바람</p> <p>2. 동사업장 및 주변이 자재정리등이 무질서함과 사업장 근로자들의 안전사고예방(안전모 미착용등)에 소홀함이 없도록 하기 바람</p> <p>3. 동 사업의 원 수주회사인 (주)대유건설 신현영 가 부도로 인하여 27일간 공사가 중단되었다 보증회사(대유건설 전유철)가 승계 시공하는 사업으로 건실한 공사와 공기내에 사업이 마무리 될수 있도록 보다 많은 관심을 갖고 철저한 감독이 될수 있도록 하기 바람</p> <p>4. 동건물 뒤편 절토법면의 경사가 급하고 경사면과 건물과의 사이가 너무 근접되었으므로 앞으로 설계변경을 하여서라도 조치하기 바람</p>

구 분	시 정 요 구 내 용
<p>대산시립 도서관</p>	<p>1. 동 공사는 양식과 고건축의 복합 시공사업으로 설계용역 발주시에는 고건축설계 전문업체로 제한하여 설계하고 시공자 발주시에는 고건축 전문업체가 아닌 일반 건축업체를 대상으로 발주 시공케하여 감리.감독등에 문제점이 있었음 앞으로는 사업시행 종합계획시 현실에 맞는 설계와 시공이 되도록 할것</p>
<p>남부순환도로</p>	<p>1. 본 사업설계시 판단 착오로 인하여 도로 우수의 처리를 감안치 못하였으며, 사업시행시 현장 여건에 맞는 적절한 조치(설계 변경등)가 없었고 시공회사의 부실시공으로 인하여 하자가 발생하였으나 시공회사(하자보증회사)로 하여금 하자공사를 시공토록 하여야 하나 시에서 하자공사를 실시하였으므로 시공회사로 하여금 조치토록 하기 바람</p>

8. 건의사항

앞으로 중요한 사업에 대한 현장 감독은 현장경험이 풍부한 상위직(7~6급) 공무원으로 임명토록하여 건실한 시공이 될수 있도록 건의함

부실공사 조사일정

가. 준비단계

년 월 일	활 동 내 용	활동장소	비 고
96. 5. 10 (금)	○ 서류제출 요구 목록 작성 ○ 관계공무원 출석요구 ○ 관계인 출석요구	회 의 실	
96. 5. 15 ~ 96. 5. 17	○ 제출된 서류 검토	회 의 실	

나. 실시단계

년 월 일	활 동 내 용	활동장소	비 고
96. 5. 20 (월)	○ 대산시립도서관, 대산근로자복지회관 현지확인	사 업 장	문화공보 담당관실 지역경제과
96. 5. 21 (화)	○ 남부순환도로 현지확인	사 업 장	도 시 과
96. 5. 28 (화)	○ 대산시립도서관, 대산근로자복지회관 질의.답변	회 의 실	문화공보 담당관실 지역경제과
96. 5. 29 (수)	○ 남부순환도로 질의.답변 ○ 조사종합정리 - 강평	회 의 실	도 시 과