

의안번호	제 35 호
의 결 년 월 일	2002. 12. . (제 회)

2002년 도  
행정사무감사 결과보고서

총 무 위 원 회

# 2002년도 행정사무감사 결과보고서

의안 번호	35
----------	----

2002. 12. 21.  
총무위원회

## 1. 감사목적

시 행정전반에 관한 집행, 운영실태를 정확히 파악하고 2003년도 예산안 심의와 각종 안건 등의 심사 그리고 원활한 의정활동을 위하여 필요한 자료의 수집은 물론 행정집행의 잘못된 부분에 대하여 시정을 요구하고 발전적 사례는 더욱 확대시킴으로써 시 행정이 보다 효율적으로 수행될 수 있도록 하여 시민의 복지증진과 편익을 도모하는데 그 목적이 있음

## 2. 감사기간

- 2002. 11. 29 ~ 12. 5 (7일간)

## 3. 감사실시기관

- 본 청 : 기획감사담당관실, 문화공보담당관실, 자치행정과, 세무과, 회계과, 종합민원과, 사회여성복지과, 민방위재난관리과, 지역경제과(9기관)
- 직속기관 : 보건소(1기관)
- 사업소 : 문화회관, 시립도서관, 문화체육시설관리사업소(3기관)

#### 4. 감사반 편성 및 감사일정

##### 가. 감사반 편성

위원장	간사	위원	사무보조직원
정윤규	이문석	김완경, 박상무, 신준범, 오세호, 이완복	전문위원 김세현 행정 7급 김종민 기능 9급 문병균

##### 나. 감사일정

일정별	대상기관	감사방법	비고	
2002. 11. 29 (금) 10:00	기획감사담당관실, 문화공보담당관실	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 회의식 감사</li> <li>○ 행정사무감사상황에 대한 질의응답</li> <li>○ 현지확인 병행</li> </ul>	감사선언 위원장 인사	
2002. 11. 30 (토) 10:00	자치행정과		증인선서	
2002. 12. 1 (일) 10:00	공휴일			
2002. 12. 2 (월) 10:00	세무과, 회계과, 종합민원과			
2002. 12. 3 (화) 10:00	민방위재난관리과, 사회여성복지과			
2002. 12. 4 (수) 10:00	지역경제과, 보건소			
2002. 12. 5 (목) 10:00	문화회관, 시립도서관, 문화체육시설관리사업소			강평 감사종료

## 5. 감사결과 처리의견

### 가. 시정 및 처리요구사항

소 관 별	시정 및 처리요구사항	비 고
기획감사담당관실	<p><b>1. 개별민원 감사내용과 처리결과에 대하여</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 설계를 부득이 변경하려고 할 때는 설계변경을 사전에 발주처(서산시청)에 통보하여 사전에 승인을 받을 수 있도록 하여야 함에도 그 때 그 때 필요에 의해 변경 시행함으로써 업자들이 이를 악용할 소지가 있는 바 보완하는 장치가 필요하므로 이에 대한 적절한 대책을 수립 시행하기 바람 (종합사격장토공공사비 과다 지급 관련)</li> </ul> <p><b>2. 중장기 투자계획과 관련</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 중기투자 재정계획이 도시개발부문은 70-80% 충족시키나 1차 산업분야(농림, 수산, 축산 등)는 20-30% 정도밖에 충족을 못하고 있는데 이 부분도 다각적인 대책을 수립 계획대로 진행시켜 주기 바람</li> </ul> <p><b>3. POOL 예산 배정 및 집행 관련</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 문화공보담당관실 POOL 예산 사용에 관하여 2001년도 까지 POOL 예산으로 집행되었던 것이 2002년도부터는 본예산(당초예산)에 편성 집행한 후 또 POOL 예산을 지급하는 것은 파다한 예산 지원임</li> </ul>	

소 관 별	시정 및 처리요구사항	비 고
기획감사담당관실	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 또한 예산이 1억 이상 남아 도는 것을 보면 계획성 있게 집행이 되지 않았음.</li> <li>- 아울러 1년 동안에 2배 정도 증액되었는데 POOL 예산을 배정받은 2천만원중 1,600만원이 인건비로 지출된 것도 잘못이므로</li> <li>- 앞으로는 기획감사담당관실에서 철저하고 강력하게 예산을 통제하기 바람</li> </ul> <p><b>4. 업무추진비 배정과 관련</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 주요시책 및 주요사업의 원활한 추진을 위하여 업무추진비가 배정되고 있으나 예산절감이라는 명목으로 전혀 집행되지 않는 읍면이 있는가 하면 배정 취지와 전혀 무관하게 집행되고 있는 바,</li> <li>- 앞으로는 배정의 뜻과 부합되게 집행함으로써 주요시책 및 주요사업의 원활을 기하기 바람</li> </ul> <p><b>5. 예산 전용과 관련</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 예산전용이 2001년과 2002년 동안 6건이나 되는데 타당성을 충분히 고려하여 전용을 허가해 주는 등 가급적 억제하여 예산집행에 적정을 기하기 바람</li> </ul>	
문화공보담당관실	<p><b>1. 문화예술 단체 지원과 관련</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 정액보조단체의 운영비를 지원하면서 해당 단체는 회원들이 회비를 전혀 부담하지 않고 있는데도 일반운영비를 지급하고 있는데</li> </ul>	

소 관 별	시정 및 처리요구사항	비 고
문화공보담당관실	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 사무국장, 회장 등에 판공비 등이 지급되고 있는 것은 잘못이라고 생각되며 정산서를 받은 것 또한 잘못임으로 앞으로 이런 부분은 고치고</li> <li>- 예총 사무실로 문화회관 건물을 사용하고 있는데 대하여도 대책을 강구하기 바람</li> </ul> <p><b>2. CIP(서산시 개성화사업) 관련</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ CIP를 사용하는 것을 보면 대부분 지정서체가 아니고 어둡고 한데 앞으로 지정서체를 사용하기 바람</li> </ul> <p><b>3. 서산문화원 신축 관련</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 서산문화원 신축 당시 설계에 난방시설이 포함된 것을 설계변경하여 더 큰 규모의 청사를 신축하였는데 이를 승인해 준 자체도 잘못됐고 나중에 또 배려해 줄 것이다라는 안이한 생각에 시가 부응하는 것 등으로 추가 비용을 요구하여 집행된 것은 잘못임</li> <li>- 앞으로라도 이러한 예산 증액을 하는 것은 시정하고</li> <li>- 감독기관인 집행부에서 책임지는 자세가 필요하며 이번에 마무리 짓는 자세를 갖기 바람</li> </ul> <p><b>4. 설계변경과 관련</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 종합사격장 건립공사와 서산공도장 건립공사가 당초 설계금액 대비 38% 및 47%가 증액되었는데</li> <li>- 당초 설계시 정확한 설계를 하여 예산을 절감하여야 함에도 이의 검토가 상당히 미흡하여 과도한 예산이 추가 투입되었는바</li> <li>- 앞으로 정확한 설계로 예산절약을 할 수 있도록 하기 바람</li> </ul>	(문화회관)

소 관 별	시정 및 처리요구사항	비 고
문화공보담당관실	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 아울러 동절기 공사가 많아 예산이 당초 본 예산에 성립하였어도 여러 가지 사유로 10월 이후 등 동절기에 공사하는 것은 앞으로 지양하기 바람</li> </ul>	
자치행정과	<p><b>1. 구조조정과 관련</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 현 시장의 취임시 농촌경제 및 의료 복지등에 많은 관심을 기울이겠다고 하였으나</li> <li>- 보건소 공무원의 정원을 보면 정원대비 12.7%로 충남 14위, 주민수 대비 14위에 불과한데</li> <li>- 논산을 보면 13.2%, 부여 14.2%, 아산 13% 등으로 서산시보다 높고, 청양은 전체공무원 대비 21.6%에 이르고 있음.</li> <li>- 또 농업기술센터의 경우도 경지면적이 서산이 충남에서 제일 많음에도 예산, 청양 등과 인력이 비슷한 실정으로</li> <li>- 이는 시장이 농촌경제, 의료복지를 중시하고 있다고 볼 수 없으며 어렵더라도 이런 부분을 해결하기 위해 개선해 나가는 노력이 요구되므로</li> <li>- 앞으로 심층 분석하여 개선하기 바람</li> </ul> <p><b>2 읍면동 주민과의 대화시 건의사항 조치관련</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 주민 건의사항에 대한 조치계획을 수립할 때 읍면동과 상의하지 않고 계획을 수립하고 있음</li> <li>- 이로 인해 때로는 읍면동 주민간에 불협화음이 생기고 있고</li> </ul>	

소 관 별	시정 및 처리요구사항	비 고
자치행정과	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 당초 읍면동이 부락회의 등을 통해 우선순위로 사업예정이었던 부분등이 주민 건의사항이라는 이유로 계획 수립시 우선순위에서 밀려 나고 건의사항이 채택되는 경우가 있어 부득이 불협화음이 발생하는데</li> <li>- 앞으로는 제도적으로 실·과 실무부서와 읍면동간에 상호 협의하여 계획이 수립될 수 있도록 조치하기 바람</li> </ul> <p><b>3. 마을회관 예산 전용 관련</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 마을회관 전용을 한 석남동 건은 당초 신규 사업으로 책정하였던 것으로서</li> <li>- 사전에 조건이 완비된 곳이 아니면 예산 책정을 안해주는데 어떤 이유이든 석남동은 예산을 임대하는 것으로 전용해 주었는데</li> <li>- 이런 사례가 생기면 다른 회관들도 전용해 주어야 하는 바</li> <li>- 앞으로는 신중하게 대처하고 이런 문제가 발생하지 않도록 조치하기 바람</li> </ul> <p><b>4. 임의보조단체 관련</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 임의보조단체는 봉사단체 성격의 모임 등 많은 관계가 있음</li> <li>- 그러나 시민에 많은 봉사를 하고 있는 단체는 보조금을 적게 받고</li> <li>- 봉사활동 실적이 많지 않고 자기들 친목회 성격의 단체는 보조금을 더 많이 받고 있는데</li> <li>- 앞으로는 이와 같은 사례가 없도록 다각적인 대책을 강구하기 바람</li> </ul>	

소 관 별	시정 및 처리요구사항	비 고
세 무 과	<p><b>1. 지방세 부과·징수 및 체납처분 관련</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 자동차세의 부과대 징수 실적을 보면 미납액이 너무 많아 지방세수에 부담을 많이 주는 실정임</li> <li>- 기동 수납반 등을 활용 미납액을 줄일 수 있는 대책을 강구하기 바람</li> <li>○ 또한 체납자에 대하여는 비록 2순위라 하더라도 압류자에 대하여 최대한 빠른 시일 내에 공매, 경매 신청을 진행하여 압박 수단으로 활용하여 세금을 조기에 납부할 수 있도록 하기 바람</li> </ul> <p><b>2. 결손처분 관련</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 부도회사 등이 상호 등을 바꾸고 사업자 번호는 그대로 승계하여 영업하는 경우가 많이 있는 것으로 알고 있는데</li> <li>- 이에 대하여는 추적하여 추징하여야 함에도 이를 이행하지 않고 있음</li> <li>- 앞으로 법 규정 등을 철저히 확인하여 가능한 최대한 추징하는 등 행정조치를 강구하기 바람</li> <li>○ 아울러 결손 처분을 부과한지 얼마되지 않아 하고 있는 경우가 많이 있는데</li> <li>- 이는 세금징수에 대한 노력의 포기라 생각하며</li> <li>- 부과 후 재산이 없다고 하여 손쉽게 결손하는 방법 등은 너무 안일한 것으로써</li> <li>- 앞으로 세원 확보를 위한 사후관리를 더 강화하기 바람</li> </ul>	

소 관 별	시정 및 처리요구사항	비 고
세 무 과	<p><b>3. AB지구 종토세 분리과세 관련</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ AB지구 종합토지세 부과에 대하여 지난 행정집행 과정을 보면 시(집행부)에서 충분히 검토하여 자체적으로 분리과세할 수 있는 여건이 되어 있었음에도</li> <li>- 여러 가지 이유를 들어 행정자치부, 도에 감면 조례안 등의 절차를 진행하였고</li> <li>- 의회에서도 집행부의 의견에 힘을 실어 주기 위해 건의안을 채택 관계부처 등에 보냈었으나</li> <li>- 행자부 등에서 형평에 맞지 않는다고 보류하였는바</li> <li>- 시에서 결국 분리과세를 택하여 과세를 하고 추후 정산을 통하여 재부과 여부를 검토한다고 하였는데</li> <li>- AB지구 종토세 문제는 단서 조항 자체가 서산시의 AB 지구만을 위한 조례이고 전국의 다른 지역의 사례가 전무후무하여 사례 자체가 있을 수 없는 것임에도 형평성을 강조하여 지역 주민을 우롱하고 의회에서 승인해 주어야 부과하는 것처럼 호도하여 의회의 위상을 실추시켰음</li> <li>- 앞으로는 행정을 일관성있게 추진하여 시민들로부터 믿음을 받을 수 있도록 하기 바람</li> </ul>	

소 관 별	시정 및 처리요구사항	비 고
<p>종합민원과</p>	<p><b>1. 시민건강 상담 공무원과 관련</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 민원인 건강을 상담해 주는 공무원이 혈압, 혈당 등을 체크해 주는 실적을 보면 1일 혈압 10명, 혈당 3명 등 평균 13명에 불과하고 다른 업무 일부 보조 등에 국한하여 근무하고 있는데</li> <li>- 아무리 민원서비스 차원이라고 하더라도 보건지소 등에서는 인력이 부족하여 민원인을 제대로 진료하지 못하는 현상도 발생하고 있는데</li> <li>- 간호사 직을 가지고 있는 고급인력을 이런 데에 계속 두어야 하는지 심각하게 고려해야 하며</li> <li>- 앞으로 민원실에는 자동측정기계 등을 비치하여 민원서비스를 하고 현 인력을 보건지소 등에 배치하여 진료 서비스를 강화할 수 있도록 하기 바람</li> </ul>	
<p>사회여성복지과</p>	<p><b>1. 여성발전기금 운영과 관련</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 여성발전복지기금 운영의 이용 실적이 저조한데 이는 시 및 읍면동 등에서 홍보가 부족하여 저조한 것으로 판단하며, 막연히 시보, 읍면동 여성교육 등 기회시 홍보하는 정도로 하고 있는데 이는 소극적인 업무추진 자세임</li> <li>- 앞으로는 보다 더 적극적인 방안 모색으로 기금 사용을 장려할 수 있도록 다각적인 대책을 강구하기 바람</li> </ul>	

소 관 별	시정 및 처리요구사항	비 고
사회여성복지과	<p><b>2. 여성단체 지원 관련</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 여성단체 등 각종 단체에서 보조금을 지원 받으며 사업계획에 자부담을 하도록 되어 있으나</li> <li>- 정산서를 보면 자부담은 하나도 없는 정산서를 검수하고 있고, 장학금 지급 등 목적외 사업을 하고 있는데도 정산서를 검수하여 보조금을 지급하고 있는 것은 잘못임.</li> <li>- 또한 규정에 의하면 목적외 사업은 사업비를 반납하도록 되어 있으므로</li> <li>- 앞으로는 이러한 일이 없도록 철저를 기하기 바람</li> </ul> <p><b>3. 복지 사업 관련</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 복지사업은 시장의 공약사항이기도 한데 복지예산이 한해 50억원 정도되는데도</li> <li>- 이 중 순수하게 시에서 자체로 노인복지 사업을 개발 지원하고 있는 예산이 6천만원에 불과한 실정으로 이것이 복지에 대한 현실인 바,</li> <li>- 앞으로는 시책을 더욱 개발 노인 복지 및 기타 복지에 예산을 투입할 수 있도록 다각적인 대책을 강구하기 바람</li> <li>○ 또한 현재 사용되는 예산을 보면 대부분 행사 경비 및 사무실 운영비 부분에 복지예산을 대부분 사용하고 있는데 이런 부분은 좀 더 심도있게 고려하여야 하며</li> <li>- 가장 중요한 부분인 프로그램 개발도 매우 부족한 실정임</li> </ul>	

소 관 별	시정 및 처리요구사항	비 고
사회여성복지과	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 앞으로 행사성 복지예산 사용으로 복지시책을 다하는 양 하는 것 등은 지양하고 실질적인 프로그램 개발에 더욱 많은 관심을 기울이고 개발하기 바람.</li> <li>○ 아울러 노인 일감 찾아 드리기 등 일부 사업은 16,000천원에 불과한 실정으로 노인 복지예산 50억원 중 교통수당 등 몇 개를 제외한 대부분은 행사성으로 집행하고 있고 행사성 경비는 급격하게 증액되고 있는 반면, 노인 일감 찾아 드리기 등 꿈과 희망을 주는 사업은 몇 년간 예산이 몇 푼 되지 않고 있는데</li> <li>- 앞으로 현실화할 수 있도록 대책을 강구하기 바람</li> </ul> <p><b>4. 미등록 경로당 관련</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 등기 이전이 안되는 미등록 경로당이 고북에 2건(신상리, 정자리) 등 총 3건이 해결이 어려운 것으로 나타나고 있는 실정인데</li> <li>- 이는 집행부에서 어떠한 이유이건 잘못 집행을 한 것으로서</li> <li>- 이들 경로당에 예산을 지원할 수 있는 방안을 강구하기 바람</li> </ul>	
민방위재난관리과	<p><b>1. 비상급수시설 관련</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 민방위 비상급수 시설 중 '부춘초교'는 먹는 물 수질검사 기준에 부적합 판정을 받아 음용수로서는 쓸 수 없고 생활용수만으로 사용하고 있는데(일반 식수는 상수도를 사용)</li> </ul>	

소 관 별	시정 및 처리요구사항	비 고
민방위재난관리과	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 비상급수 시설의 적합한 용도로 사용이 부 적당하면 폐지시키든가 다시 시설할 수 있 도록 하여 재난관리 대비에 철저를 기하여 야 함에도 방치하고 있음.</li> <li>- 앞으로 다른 곳이라도 대체 지정하여 관리 할 수 있도록 다각적인 대책을 강구하기 바 람</li> </ul> <p><b>2. 임의보조단체 지원 관련</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 서산 콜 택시 재난순찰대의 정산서를 보면 '연말연시 이웃 돕기 행사를 위해 불우이웃 돕기 생필품 구입으로 정산서에는 8가마 128만원으로 사용된 것으로 나오나 첨부한 영수증을 보면 2001년도 12월 11일에 4가마 64만원만 지출된 것으로 나타나 있고</li> <li>- 재난순찰 이외에 불우이웃 돕기라는 목적의 사업으로 사용하고 있는 것은 잘못임</li> <li>- 앞으로 목적대로 사용할 수 있도록 관리 감 독에 철저를 기하여 이러한 사례가 없도록 하고</li> <li>- 내년(2003년)부터는 목적외로 사용한 단체에 대하여는 감액조치하고 지원금을 환수하기 바람</li> </ul>	
지역경제과	<p><b>1. 농공단지 관련</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 농공단지에서 전업체의 부도로 대체입주하 고자 하는 업체가 이전 업체의 원금과 이자 를 모두 부담하는 제도가 있는데</li> <li>- 이는 우리 지역에 기업을 유치하는 입장에 서 보면 상당한 걸림돌이 된다고 보고 부담 하는 업체는 억울하게 부담할 수 밖에 없는 상황임</li> </ul>	

소 관 별	시정 및 처리요구사항	비 고
지역경제과	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 아무리 농공단지 통합관리지침에 시에서 금융기관으로부터 차입하여 조성된 금융비용을 시 예산을 세워 부담할 수 없다고 하여 대체 입주자가 부담하여야 한다고 되어 있더라도</li> <li>- 시에서도 최소한 입주업체가 부담하지 않도록 채권을 확보하는 등 노력을 하여야 하는데도 이러한 노력이 부족하다는 것은 잘못임.</li> <li>- 앞으로 입주하는 업체로 하여금 보증금 등을 받고 입주시키는 등 다각적인 대책을 강구하여 전업체의 부담을 감소시키기 바람</li> </ul> <p><b>2. 고용촉진 훈련 관련</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 고용촉진 훈련자에 대한 국·도·시비를 지급하여 교육을 하고 있는데 중도 포기자가 360명 중 149명에 달하고 있어 교육효과는 물론 훈련 등에 문제가 많이 있는 것으로 알고 있는데</li> <li>- 앞으로는 이러한 사례가 발생하지 않도록 교육대상자로 하여금 '각서' 등을 제출하고 교육을 신청, 수강을 받을 수 있도록 다각적인 대책을 강구하기 바람</li> </ul> <p><b>3. 관내 기업체 농산물 구입 관련</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 관내 대기업, 중소기업 중에서 관내 농산물 등 부식의 구입 현황을 보면 수급상황이 불안정하고 지역업체를 외면하는 경우가 많은데</li> </ul>	

소 관 별	시정 및 처리요구사항	비 고
지역경제과	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 관내 농산물 구입을 위해 '통합유통업체 또는 구입망'을 구성 운영하여 농산물을 적기에 구입할 수 있도록 하는 것이 바람직하고</li> <li>- 농림과 등과 연계 추진할 수 있도록 다각적인 대책을 강구하기 바람.</li> <li>- 아울러 서울 등 대도시 아파트 주민과 직거래만 할 것이 아니라 가까운 지역업체부터 구입할 수 있도록 상호 부서별로 의견제시 등 함께 해결해 나갈 수 있도록 대책을 강구하기 바람</li> </ul> <p><b>4. 서해안고속도로변 인·허가 관련</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 서해안고속도로변에 입주한 인·허가 업체를 보면 고속도로내의 주요소 3개 업체에 불과한 실정으로 인근 홍성군은 갈산면을 수도권 기업유치를 위한 지역으로 지정 유치 계획이고, 상수원 보호구역 등을 관계부처로 하여금 해제시킬 수 있도록 전방위적으로 노력하고 있는 실정인데</li> <li>- 우리시는 유치 노력이 매우 미흡함</li> <li>- 앞으로 고속도로변에 입주할 수 있는 여건 조성을 위해 우리 지역을 상세히 조사해 보고 대처할 수 있도록 특단의 대책을 수립하기 바람</li> </ul> <p><b>5. 임의보조단체 지원관련</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 주부교실 등에 보조금을 지원한 것을 보면 당초 전년도에 사업계획을 받아 예산을 수립 지원하여야 함에도</li> <li>- 먼저 예산을 수립하여 놓고 사후 그에 맞춰 보조금을 지원하는 것은 잘못이며</li> </ul>	

소 관 별	시정 및 처리요구사항	비 고
지역경제과	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 계획도 없이 집행되고 있는 것 또한 잘못으 로 그 과정을 보면 4월 11일 보조금 지원 요청이 되고 7월에 7,500천원이 지원되었음</li> <li>- 이러한 실정이라면 보조금 교부 이전에는 어떠한 예산으로 주부교실을 운영하고 있는 지 알 수가 없음</li> <li>- 앞으로는 이러한 사례가 발생하지 않도록 사전에 계획을 통보받아 적절한 금액의 예 산이 성립될 수 있도록 하고 지원절차도 철 저하게 준수하여 잘못 집행되는 일이 없도 록 하기 바람</li> </ul>	
보 건 소	<p><b>1. 행정재산 미등기, 미이전 관련</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 행정재산 중 미등기, 미이전된 현황을 보면 토지 7건, 건축물 4건 등 11건이나 되고 있 는 바</li> <li>- 이는 행정기관에서 초기 대응을 소홀히하여 생긴 문제이고 현재의 사후관리도 제대로 못하고 있는 실정임.</li> <li>- 일부 진료소(호리 진료소 등) 등은 전소유주 등이 이전해도 좋다는 의사표명을 하고 있 는 것으로 알고 있는데 충분히 파악하지 못 하고 있는 실정으로서</li> <li>- 앞으로 좀 더 구체적으로 파악하고 운영협 의회와 충분히 상의 및 협의하여 세부대책 을 수립 시행하기 바람</li> </ul>	

소 관 별	시정 및 처리요구사항	비 고
시립도서관	<p><b>1. 도서관 시설과 관련</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 도서관의 장서 보관 능력이 10만권 정도로 현재 장서만으로 보유 능력이 한계에 이르렀음.</li> <li>- 앞으로 장서 보관 대책을 강구하기 바람</li> </ul> <p><b>2. 장서 보유와 관련</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 장서 보유율에서는 타 지역 도서관의 장서 보유율을 크게 앞서고 있으나 모든 분야의 도서가 다 확보된 것은 아님</li> <li>- 따라서 수용자가 희망하는 도서를 보유하지 않은 경우 전자도서관에 연계 안내토록 하기 바람</li> </ul>	
공 통	<p><b>1. 자료 제출 부실 등 관련</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 각 실·과에서 제출한 자료를 보면 감사자료가 전반적으로 부실하게 작성되었으며</li> <li>- 성의없이 자료를 제출해 놓고 답변을 요구하면 답변도 못하는 부분이 많은데</li> <li>- 앞으로는 이러한 사례가 없도록 지양하고</li> <li>○ 또한 감사받는 직원이 감사를 받을 때는 최소한 질문한 사항에 대하여 숙지를 하고 와야 하는데도</li> <li>- 아무런 준비도 없이 온 부서가 몇 있었고, 자기 부서의 업무 숙지도 제대로 못하고 수시로 실무직원으로 하여금 답변시키는 등 업무 숙지도가 떨어져 성실하게 수감을 받지 못하였던 부서도 있었던 만큼</li> <li>- 앞으로는 이러한 사례가 없도록 하기 바람</li> </ul>	

나. 건의사항

소 관 별	건 의 사 항	비 고
기획감사담당관실	<p><b>1. 자치단체 감사와 관련</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 읍면동 지적사항이 일부는 틀리지만 대부분 비슷한 사항이 지적되고 있으며 이러한 사항에 대하여는 경중에 따라 중요한 사항은 다시 발생되지 않도록 전파 및 적극 노력하기 바람</li> <li>○ 도 종합감사 지적사항을 보면 '설계 부적정'이 75건으로 많은 부분을 차지하고 있는데 다시는 이런 지적사항이 발생하지 않도록 교육 및 행정지도에 철저를 기하고</li> <li>○ 읍면동에도 '예산집행 부적정'이란 감사 지적사항이 많은데             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 회계담당이 바뀌면 교육을 실시하여 회계질서를 확립하여 주시고(회계부서 또는 기획감사담당관실)</li> <li>- 1년에 1~2차례 기회가 있을 때 교육하고 있는 것으로 알고 있는데 기획감사담당관실에서 바뀌면 일반적, 보편적인 부분은 알 수 있도록 사전교육하기 바람</li> </ul> </li> <li>○ 서립복지원에 대하여도 다시는 똑같은 일이 발생되지 않도록 재점검하기 바람</li> </ul> <p><b>2. 산업철도 유치와 관련</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 산업철도 유치가 제3차 도 종합계획에 2020년 중장기 검토사업으로 반영되어 사실상 사업 추진이 어렵다고 보는데             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 앞으로 서산시가 주체가 되어 노력하여 중앙과 의원 등 다각적으로 건의하여 조기에 추진될 수 있도록 노력하기 바람</li> </ul> </li> </ul>	

소 관 별	건 의 사 항	비 고
기획감사담당관실	<p><b>3. 읍면동 디지털방 설치와 관련</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 읍면동 디지털방 운영을 보면 읍면동 사무실의 일부 공간에 설치 운영하고 있는데 이용시민이 적고 활용도가 떨어지고 있는데</li> <li>- 앞으로 적당한 장소에 다시 설치 및 시설환경을 개선하고 이용시민의 저변을 확대하고 활성화할 수 있도록 시민 교육등을 확대 강화하기 바람</li> </ul> <p><b>4. 내포문화권 개발과 관련</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 내포문화권 개발을 위해 늦었지만 지금이라도 무슨 개발계획을 이끌어 내야 될 것인지 내부적으로만 검토할 것이 아니라 외부적으로 표출하여 의견을 수렴하는 등 적극 대처하여야 하는데도</li> <li>- 소극적으로 용역기관에만 맡기는 피상적인 대책에 그치고 있는데 보다 강한 방안의 모색이 필요하고</li> <li>- 토론회 개최 등 적극 추진하여 시민중심으로 추진할 수 있도록 하기 바람</li> </ul> <p><b>5. 공무원 해외연수 관련</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 해외연수가 직급, 직능별로 골고루 연수할 수 있도록 재검토하여 형평성을 잃지 않고 많은 공무원이 연수하고 시각을 넓힐 수 있는 기회를 확대하기 바람</li> </ul>	

소 관 별	건 의 사 항	비 고
문화공보담당관실	<p><b>1. 생활체육협의회 지원과 관련</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 생활체육지도자는 각 지역을 순회지도하도록 되어 있음</li> <li>2003년도에 운산면에도 시행하는 걸로 알고 있는데 읍면 지역도 순회지도 혜택을 충분히 받을 수 있도록 하기 바람</li> </ul> <p><b>2. 읍면동 홍보물 게시대 관련</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 지정게시대가 잘 안보이는 곳에 설치된 곳이 많아 홍보 효과가 떨어지고 있는 실정임</li> <li>- 앞으로 효율적인 광고 및 홍보가 될 수 있도록 하기 바람.</li> </ul> <p><b>3. 해미읍성 고도살리기와 관련</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 해미 순교성지라 하여 성지 순례후 그냥 가고 마는데 지역경제활성화 및 관광 활성화 차원과 지역 이미지 제고 등을 위해 식당이라든지 다른 볼거리 등 기반시설 및 관광시설을 적극 확충하기 바람.</li> </ul> <p><b>4. 임의 보조단체 지원과 관련</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 전통민속 보존 및 계승을 위한 8개단체는 문화원과 관계가 많은 단체이므로 이를 연계 운영할 수 있도록 법적 검토를 하여 통합 운영할 수 있도록 하기 바람</li> </ul>	

소 관 별	건 의 사 항	비 고
자치행정과	<p><b>1. 공무원 복수직 관련</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 감사부서에는 행정직만 있고 기술직이 하나도 없어 기술직들이 다소 불이익을 받고 있음.</li> <li>현재 조직을 진단중으로 알고 있는데 근본적으로 행정직 우위라는 부분을 조정하여 구조적으로 균형있게 할 수 있도록 하는 것이 바람직하니 적극 연구 검토하기 바람</li> </ul> <p><b>2. 6급이상 직원현황과 관련</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 기업에도 팀제로 운영하여 업무를 하고 권한을 위임하는 것이 바람직하다고 생각하는데 읍면동 주무들에 대한 활용 및 이용 방안을 강구하기 바람</li> <li>○ 또한 건축과는 6급 건축담당이 3명이나 있고 5년 이상 한 곳에서 계속 근무하고 있는데 다른 부서에 갈 수 없다고 하더라도 같은 부서라도 '담당'을 바꾸는 것이 바람직하다고 생각하는데 적극 고려하기 바람</li> <li>○ 아울러 일부 특정부서만 우대하고 소위 요직에 있는 사람들만 우선 승진되는 인사관리가 되고 있는데 다른 부서 및 직에 근무하는 사람들도 우대할 수 있도록 대책을 강구하기 바람</li> </ul> <p><b>3. 인사교류와 관련</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 정기적인 인사교류 방안, 즉 읍면동과 본청 간에 거부감이 없도록 정기적으로 순환보직시켜 나가는 방안이 있어야 조직이 역동적이고 활성화될 수 있는데</li> <li>- 읍면동, 사업소 직원들과 허심탄회하게 대화하고 충분히 검토 활성화되도록 노력하기 바람</li> </ul>	

소 관 별	건 의 사 항	비 고
자치행정과	<p><b>4. 직원 후생복지 및 사기방안과 관련</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 공무원 화합체육대회가 매년 1회 정도 치러지고 있는데 읍면동과 본청간에 혼합하여 팀을 구성 운영함으로써 화합과 정을 돈독히 할 수 있게 하는 등 다각적인 대책을 강구하기 바람</li> <li>○ 아울러 시산하 공무원중 자기계발은 물론 습득한 지식을 시정발전에 활용할 수 있도록 야간대학에 다니는 직원에 대해 수업료의 일부를 시에서 보조할 수 있도록 조치하기 바람</li> </ul> <p><b>5. 표창과 관련</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 공무원의 중앙부처 이상 표창자가 주로 본청 직원들에게만 집중되어 읍면동 직원들이 홀대받고 있는데 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 총정원 854명중 읍면동 정원이 256명으로 30%를 차지하고 있지만 최근 4년간 읍면동 직원은 82명으로 평균 21.5%에 불과함.</li> <li>- 앞으로 표창을 수여할 때에는 읍면동 직원도 형평에 맞게 수상을 할 수 있도록 하기 바람</li> </ul> </li> <li>○ 공적심사위원회에 집행부 국·과장들만 참여하고 있는데 의회사무국장 참여가 없는 것 같으니 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 위원회에 의회사무국장도 포함하고 비공식적인 기구인지는 몰라도 읍면동장협의회 등의 참여와 주재기자, NGO, 의원들도 참여하여 공정하게 심사하는 방안이 바람직하다고 생각하니 검토하기 바람</li> </ul> </li> </ul> <p><b>6. 구내식당 운영 관련</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 구내식당의 음식물 냄새 제거를 위하여 에어커튼을 설치하였는데 소음이 심하여 쾌적한 분위기를 해치고 있으므로 주차장 쪽 등 밖으로 설치하는 등 다각적인 방안을 강구하기 바람</li> </ul>	

소 관 별	건 의 사 항	비 고
자치행정과	<p>○ 구내식당 운영이 적자이고 300석 중 250석 정도가 이용되고 있는데 이중 일반인 등을 제외하면 200석 정도 되는 것으로 판단함 직원중에서도 외부로 식사하러 가는 경우도 있는데 전직원이 이용할 수 있는 방안을 강구하여 손해(적자)를 줄이고 매년 일반회계 지원예산을 줄일 수 있도록 하기 바라며 양주군, 부천시 등과 같이 위탁경영하는 부분도 신중히 검토하기 바람</p> <p><b>7. 임의보조단체 지원과 관련</b></p> <p>○ 임의보조단체에 많은 예산을 지원해주고 있으나 재난시에 많은 인력이 소요되고 있는 점을 감안하여</p> <p>- 재난시 대민지원활동을 할 경우 시에서 보조해주는 단체까지 총망라하여 계획을 수립 시행하는 것이 바람직하다고 생각하니 충분히 검토 시행하기 바람</p>	
세 무 과	<p><b>1. 세수 누락과 관련</b></p> <p>○ 임시번호판을 달고 다녀 취득세 등 세금을 누락시키고 있어 다각적인 대책을 수립 세수확보를 할 수 있도록 노력하기 바람</p> <p><b>2. 결손처분과 관련하여</b></p> <p>○ 고액채납자에 대하여는 시보 등에 금액을 정하여 '공고' 게재하여 불이익을 주는 등 방안이 필요하니 충분히 검토 시행하기 바람</p> <p>○ 또한 결손처분하였던 자가 재산을 취득하였는데도 압류 등 사후관리가 되지 않고 있는데 이에 대한 관리를 강화해 나가기 바람</p>	

소 관 별	건 의 사 항	비 고
회 계 과	<p><b>1. 국·공유재산 무단 점유 및 체납 관련</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 국·공유재산 임대가 대부분 조그만 쪼가리 땅인데 법률적인 문제로 인하여 관리가 어려운 토지에 대하여 매각 등의 조치를 하여야 하는데도 여러 제약으로 인하여 조치를 못하고 있음.</li> <li>- 중앙부처 등에 개정을 건의하여 효율적으로 재산을 관리할 수 있도록 건의하기 바람</li> </ul>	
사회여성복지과	<p><b>1. 여성발전기금 운영과 관련</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 여성발전복지기금관리조례를 보면 '시장은 매 회계연도마다 기금 운용계획서를 작성 효율적으로 기금을 운용하여야 한다'라고 되어 있는데도 기금운용계획서를 부실하게 작성 운용하고 있는데 이는 잘못된 것이므로 앞으로는 개선하기 바람</li> </ul> <p><b>2. 읍면 경로당 지원과 관련</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 경로당에 대한 지원금이 연간 100만원 정도로 사실상 많이 부족한 실정임.</li> <li>시에서 일부 자체적으로 10만원 정도 추가 지원하고 있으나 이도 부족한 실정임으로 경로당별로 노인회원들끼리 서로 돈을 모아 난방비 등을 충당하는 것을 보면 연간 3-4백만원 소요되며, 특히 면소재지(면 분회)에는 리·동보다 차등 지급이 타당하다고 판단되니 이에 대하여 검토 시행하기 바람</li> </ul> <p><b>3. 여성대학 운영 관련</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 여성대학 개설시 시에서는 '시정설명'을 할 수 있는 기회를 마련하고 있는데 의회에서도 '의정현황'을 설명할 수 있는 기회를 마련할 수 있도록 선거법 등 관련사항을 충분히 알아보고 '시간'을 배정할 수 있도록 하기 바람</li> </ul>	

소 관 별	건 의 사 항	비 고
민방위재난관리과	<p><b>1. 비상급수 시설 관리에 대하여</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 민방위 비상급수 시설이 그동안 시, 읍, 동에 한해 시설토록 규정되어 있다가 금년(2002년)부터 면에도 필요한 경우 가능토록 규정된 것으로 알고 있는데</li> <li>- '면' 단위에도 비상급수 시설이 설치될 수 있도록 적극 검토 시행하기 바람</li> </ul>	
보 건 소	<p><b>1. 위생업소 지도 단속과 관련</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 위생업소 단속현황을 보면 위반업소가 많이 있는데 '고발' 등은 별로 없고 시정 등이 대부분인 바 좀 더 강력한 행정조치를 강구하여 부정 불량식품 및 위반업소가 받을 못붙이도록 대책을 강구하기 바람</li> </ul>	
공 통	<p><b>1. 예산요구의 철저한 계획 수립</b></p> <p>예산(안) 요구시에는 철저한 시장조사 및 공공요금의 인상폭 등을 사전 검토하여 계획적이고 체계적인 예산요구가 필요한 바,</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 앞으로는 사전 검토없이 전년도 기준으로 증감 요청하는 것을 지양하고 사전 준비 후 예산을 요구할 수 있도록 하기 바람</li> </ul> <p><b>2. 주민등록 관련</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 의사, 약사 등이 관내에서 영업을 하면서 관외에 주민등록을 두고 있는 자가 16명이 있음.</li> </ul> <p>주민등록법에 30일 이상 거주하는 자는 관내에 주소를 두도록 규정하고 있는 바 좀 더 강력한 조치를 취하여 주민등록을 옮기도록 함으로써 지역에 애정을 갖고 시민에 대한 봉사와 진정한 의료서비스 강화는 물론 도덕성도 확보에도 바람직하므로 대책을 강구하기 바람</p>	(보 건 소)

소 관 별	건 의 사 항	비 고
공 통	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 아울러 우리 지역에 많은 중소기업과 대기업등이 있는데도 불구하고 근로자들이 주민등록을 하지 않은 경우가 많이 있는바</li> <li>- 지역경제과에서는 30인 이상 업체에 대하여 철저한 현황파악을 하여 우리지역으로 주민등록을 옮길 수 있도록 함으로 자주재원을 확충할 수 있도록 하고, 지역에 주재하는 기업으로서의 사회적 봉사와 사명을 다할 수 있도록 특단의 대책을 수립 추진하기 바람</li> </ul>	(지역경제과)