

의안번호	제 36 호
의 결	2002. 12.
년 월 일	(제 회)

2002년도 행정사무 감사결과보고서

산업건설위원회

2002년도 행정사무감사 결과 보고서

의안 번호	36
----------	----

2002. 12. 산업건설위원회

1. 감사의 목적

시정운영실태를 정확히 파악하여 향후 의정활동과 명년도 예산안 심의를 위한 필요한 자료획득은 물론 사업의 기술적, 시책적 측면을 동시에 충족하고

주민의견 반영여부, 예산집행의 효율성 제고와 시정의 내실운영 측면을 고려하여 실시

2. 감사기간

2002. 11. 29 ~ 12. 5 (7일간)

3. 감사실시기관

11개 실과사업소(실과 8, 직속기관 1, 사업소 2)

4. 감사반 편성 및 감사일정

가. 감사반 편성

위원장	간사	위원	사무보조직원
신상인	윤철수	권창제, 성두현, 신응식, 이창배, 이철수	전문위원 이광배 행정 7급 이종찬 기능 9급 이회남

나. 감사일정

일정별	대상기관	감사방법	비고
2002. 11. 29 (금)10:00	환경보호과, 농림과	<ul style="list-style-type: none"> ○ 회의식 ○ 질의응답 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 감사선언 ○ 증인선서 ○ 강평 ○ 감사종료
2002. 11. 30 (토)10:00	축산해양과		
2002. 12. 1 (일)	공휴일		
2002. 12. 2 (월)10:00	건설과, 도시과		
2002. 12. 3 (화)10:00	건축과, 교통행정과		
2002. 12. 4 (수)10:00	지적과, 농업기술센터		
2002. 12. 5 (목)10:00	상하수도사업소 종합사회복지관		

5. 감사결과 처리의견

소 관 별	지 적 및 건 의 사 항	비 고
환경보호과	<p>1. 생활쓰레기 처리</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 농촌환경보전을 위해 농약 빈병, 폐비닐, 못자리판 등과 같은 농촌쓰레기를 재활용품 수집 경진대회 평가품목으로 반영하고 이에 대한 홍보 대책을 강구하기 바람. ○ 빈집, 고건축물 철거시 발생하는 건축물쓰레기 혹은 생활쓰레기 등이 농촌 혹은 도심 지역에 무단 방치되어 도시미관 및 악취 등이 발생하고 있어 민원이 제기되고 있음. 이에 대한 대책도 아울러 마련하기 바람. <p>2. 생활폐기물 처리관련</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 침출수 수거비가 동일하여 지곡, 인지 등을 비교 상대적으로 거리가 먼 대산 생활폐기물 처리장 침출수 수거가 원활히 이루어지고 않고 있음. 이에 침출수 수거비에 대한 조례개정, 또는 상급기관에 건의하는 등 제도적 차원에 적극 검토하여 주기바람. ○ 현재 읍·면에 배정되어 있는 청소차량유지비를 환경보호과에서 집합예산으로 편성, 차량유지비를 신속성있게 운영할 수 있는 방안을 강구하기 바람. 	

소 관 별	지 적 및 건 의 사 항	비 고
환경보호과	<p>3. 환경오염시설관리</p> <p>○ 장동 푸른영농법인(구천미사)의 퇴비생산 공정 또는 원료와 발효생산품 야적에 의한 악취발생으로 인근 주민의 민원이 끊임없이 제기되고 있어 이에 대한 근본대책은 물론 민원 해결도 되지않은 상태에서 요즘 또다시 승인된 인근 지역 동업종인 퇴비공장 (주)동백에 대한 집단민원의 발생소지가 높음.</p> <p>집단민원 움직임에 대한 대책과 (주)동백에 대한 사후관리를 철저히 하여 악취제거를 사전에 차단해야 함,</p> <p>또한 푸른영농법인은 농민들의 소득향상을 위해 국도시비 2억7천만을 민자보 형태로 투입하여 설립된 회사임, 그러나 농업기본법 본래의 취지와는 달리 도중에 경영자가 바뀌는 과정에서 비농민이 조합원으로 구성된 동법인에 대한 심사에 문제가 있었음. 이에 대한 시정조치는 물론 자금지원분에 대한 철저한 사후관리가 요청됨.</p> <p>4. 쓰레기 위탁처리 용역과 관련</p> <p>○ 서청, 오산환경 쓰레기 위탁처리업체에 대하여 공개경쟁 입찰방안과</p> <p>○ 음식물쓰레기 수거차량 추가확보 방안에 대하여 검토하여 주기 바람.</p>	

소 관 별	지 적 및 건 의 사 항	비 고
환경보호과	<p>5. 쓰레기 규격봉투와 관련</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 소비절약, 재활용품 활성화 등을 통하여 생활폐기물 쓰레기 발생이 최소화 될 수 있도록 홍보대책을 수립하고 ○ 쓰레기 규격봉투를 영세민 전체에게 무상 배부하는 방안을 검토하여 주기 바람. <p>6. 약수터 시설 관리</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 약수터 수질에 대한 홍보가 미흡함. 이에 따른 홍보를 철저히 하여 시민들이 약수 등을 안심하고 먹을 수 있도록 조치하고 ○ 약수터 수질검사가 현재 서광사와 구병식 별장에 국한하고 있음. 이외에 옥녀봉, 관음사, 해미일락사 등 시민이 즐겨 찾는 약수터로 확대 실시하는 방안을 검토하여 주기 바람. <p>7. 환경기본계획 수립방안과 관련</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 환경에 관련한 공익사업뿐만 아니라 폐기물 최종처리업, 폐건축물 중간처리업 등 환경협오시설사업등에 대한 집단민원이 갈수록 더 많아지고 있음. <p>이의 근본적인 해결을 위해 환경전문기관에 용역을 맡겨 서산시 전역에 대한 환경지도를 그려 지질학적조건, 생태학적조건, 기후와 계절에 따른 온도, 습도, 대기조건 등 환경에 관련 과학적인 조건이 포함되는 환경영향평가 실시를 통한 환경지도 제작하는 방안을 적극 검토하여 주기 바람.</p>	

소 관 별	지 적 및 건 의 사 항	비 고
농 립 과	<p>1. 서산쌀 브랜드화</p> <p>○ RPC 서산쌀이 품질은 우수하지만 가격 경쟁력에서 타 지역에 비하여 상대적으로 가격 경쟁력에서 뒤져있음.</p> <p>이에 대한 행정력을 집중하여 경쟁력있는 서산쌀 브랜드가 될 수 있도록 다각적인 방안을 강구하기 바람.</p> <p>2. 임도사업 관련</p> <p>○ 임도사업 시행 후 냉장고, TV등 가전제품과 생활쓰레기가 무단 투기로 방치되고 있음.</p> <p>이에 관련부서와 협조하여 조치하기 바람</p> <p>○ 또한 수해로 인한 토사유출 등으로 인접 농가에 피해를 입는 사례가 없도록 관리 감독에 철저를 기하기 바람.</p> <p>3. 농축산물 원산지 표시와 관련</p> <p>○ 중국농산물 시장 점유율 증가로 농어민들의 피해가 심각한바 농산물 원산지 표시 점검에 철저를 기하기 바람.</p>	
축산해양과	<p>1. 연안정비(방조제) 사업과 관련</p> <p>○ 방조제 중 미등록 된 소규모 개인제방이 수해, 태풍으로 인한 피해 시 예산지원 방안을 강구하고</p>	

소 관 별	건 의 사 항	비 고
축산해양과	<p>○ 연안정비사업 중 덕송리, 호리(범머리)의 동절기 공사로 인하여 부실공사가 우려됨.</p> <p>따라서 각종 공사 발주 시 착공시기, 사전 예산 적정투입 여부 등 공사 공정에 대한 충분한 검토 후 시행에 철저를 기하기 바람.</p> <p>2. 각종 보조금 지원과 관련</p> <p>○ 축산장려금, 시설지원금 등이 일부 읍·면에 편중 지원되는 사례가 없도록 조치하고</p> <p>이에 각종 보조금에 대한 홍보를 철저히 하여 미신청 사유로 반납되는 일이 없도록 조치하기 바람.</p> <p>○ 또한, 전국어업인 후계자 대회참석 보조금 정산 중 식비, 차량임대료, 입장권 등 정산서와 증빙 자료의 검토없이 집행한바, 앞으로 보조금 집행에 철저를 기하기 바람.</p>	
건설과	<p>1. 노점상 단속과 관련</p> <p>○ 동부시장내 장옥, 터미널 연결통로 등에 노점상과 상인들에 의한 도로 불법점용 및 무단적치물로 차량 및 보행자 통행에 불편을 초래 하고 있음.</p> <p>이에 대한 종합적인 단속 대책을 강구하고</p> <p>○ 아울러 노점상에 대한 정책적으로 양성화 시킬 수 있는 방안에 대하여 다각적으로 검토하여 주기 바람.</p>	

소 관 별	건의 사항	비 고
건설과	<p>2. 전문건설업체와 관련</p> <p>○ 서산시 전문건설업체 283개중 50%인 109개 업체가 직권말소, 영업조치 등 행정처분된 사항은 그동안 건설면허의 남발로 인하여 기준미달 건설업자의 공사발주로 부실공사의 원인이 되었음.</p> <p>앞으로 지속적이고 강력한 단속을 통하여 부실공사 예방에 철저를 기하기 바람.</p> <p>3. 농어촌 농로 현황과 관련</p> <p>○ 농어촌 인구 고령화에 따른 농업기계화 사업을 적극적으로 추진하고</p> <p>○ 경지정리지구 농로 중 지곡(대호지구)은 경운기도 못 다닐 정도로 노변상태가 고로지 못하여 이에 대한 대책을 강구하기 바람</p> <p>○ 농어촌도로(법정도로)외 농로 포장은 현재 토지승낙서 의한 보상없이 추진하고 있어</p> <p>앞으로 이에 대하여 적절한 보상혜택을 받을 수 있도록 관련부서 또는 상급관청에 정책적으로 건의하는 방안을 강구하기 바람.</p> <p>4. 지하수 개발(관정)과 관련</p> <p>○ 지하수 관정사업은 농사에 지장이 없도록 농한기를 택하여 시행하기 바람</p> <p>○ 또한, 폐공으로 인하여 지하수 주 오염원이 되지 않도록 사후관리에도 철저를 기하기 바람.</p>	

소 관 별	건 의 사 항	비 고
<p>건 설 과</p>	<p>5. 시도1호 중 양대선과 관련</p> <p>○ 지난 91년 죽성동 삼성아파트 사업승인시 건설업체인 동일주택과의 승인조건으로 받아들인 도로개설부담금(20억원)이 대로2-2호 도로 개설을 위한 자금으로 사용되었음. 게다가 이 자금을 다른 사업으로 사용하기 위해 이 자금이 마치 개발이익환수금 제도에 의해 받아들인 것처럼 말을 흘려온 것은 주민을 철저히 기만한 행위였음.</p> <p>당시 문제로 제기되었던 협소한 시도1호선(양대선)의 확장사업비로 사용했어야 했음에도 불구하고 지역주민의 의사와는 전혀 관련없이 시의 편의만 생각한 사업이었음. 이러한 사실이 주민에게 알려질 경우 엄청난 민원이 발생될 소지가 있음.</p> <p>예기치 못할 민원 등 불상사를 사전에 예방하기 위해서는 도시계획수립 시 이에 상응하는 양대선 도로확장 혹은 도로개설사업이 우선 배정 시행되어야 함.</p>	
<p>도 시 과</p>	<p>1. 부춘산 공원화사업과 관련</p> <p>○ 부춘산 공원시설물에 대하여 종합적으로 점검하여 방치된 시설을 보강, 정비하고</p> <p>○ 전문가의 자문, 선진 지자체 견학 또는 필요하면 해외연수를 통하여 명실상부한 「시민의 쉼터」가 될 수 있도록 부춘산 공원화사업에 치밀한 계획을 수립하여 시행에 철저를 기하기 바람.</p>	

소 관 별	건 의 사 항	비 고
도 시 과	<p>2. 장기미집행 도시계획시설과 관련</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 도시계획시설 중 미 집행된 시설에 대한 재산권 침해에 대한 다수민원이 야기되고 있음. 이에 대한 민원해소 방안을 적극적으로 강구하기 바람 ○ 양대선 보도설치공사에 대한 예산(8천만원) 편성은 사업 타당성 조사와 현지 여건 등을 고려하지 않은 사례로서 앞으로 예산편성 시 사업효과, 경제성 등과 같은 현지 여건과 주민 의견 등을 고려하여 추진하기 바람. 	
건 축 과	<p>1. 농어촌 공가(빈집)관리와 관련</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 시내, 농어촌에 공가가 방치되어 미관 및 비행 청소년들의 도피처(탈선장소)로 제공되고 있음. 이주 시 사전 철거승낙서 징취 또는 농촌 귀향자의 공가지원 등 다각적인 방안을 검토하여 주기바람. <p>2. 건축물 행정지도와 관련</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 법의 형평성, 객관성을 유지하여 불법건축물을 강력하고 공정하게 지도단속하기 바람 ○ 아파트, 건축물 등 부도에 따른 사업장 방치로 미관 및 지하수 오염 그리고 청소년 탈선비행 장소 제공 등 저해요인이 되고 있음. 이에 사업재개 방향, 경매처리 유도 등 적극적인 대책과 아울러 각종 사업시행 시 시공에서 준공시까지 완벽한 공사가 될 수 있도록 행정계도에 철저를 기하기 바람 	

소 관 별	건 의 사 항	비 고
<p>건축과</p>	<p>3. 공동주택과 관련</p> <p>○ 서산시의 공동주택은 45개 단지에 1만5,000여 세대이며 나날이 공동주택이 증가하고 있는 바 이에 대한 행정지원은 물론 장기계획이 전무한 상태임.</p> <p>공동주택 주민들의 시정참여를 끌어내기 위해서는 행정지원 정책이 수립되어야 하고 건설교통부 법에 준용하여 운영되고 있는 아파트의 입주자대표회를 비롯한 아파트관리 주체, 아파트 주민을 상대로 한 관계법령 교육을 실시하기 위해 이에 대책도 마련해 주기 바람.</p> <p>4. 농어촌 주택 개량사업과 관련</p> <p>○ 농어촌 주거환경개선사업과 관련 물가상승률, 경제여건 등을 감안하여 사업비가 상향 조정될 수 있도록 검토하여 주기 바람.</p>	
<p>교통행정과</p>	<p>1. 각종 시설물 설치와 관련</p> <p>○ 해미 한서연립 앞 중앙선 절단 표시가 없어 단지내 주민들의 중앙선을 침범하여 좌회전 차량진입으로 인한 교통사고 위험지역임.</p> <p>이에 관련부서와 협조하여 노면 표시를 절단표시로 재정비 하여 사전 사고예방에 철저를 기하기 바람.</p> <p>○ 경찰서사거리-한림병원 구간 도로에 신호등이 여러곳 설치로 인하여 차량소통 지체에 따른 민원이 야기되고 있음.</p> <p>이에 관련부서와 협조하여 재정비 방안을 적극 검토하여 주기 바람.</p>	

소 관 별	건 의 사 항	비 고
교통행정과	<p>2. 불법 주·정차 단속과 관련</p> <p>○ 불법 주·정차에 대한 공휴일 단속공백으로 시내 차량 소통 및 보행불편에 대한 다수 민원이 제기되고 있어 이에 대한 지속적이고 강력한 단속과</p> <p>아울러 주차장 부족에 따른 공용주차장 확보 방안을 강구하기 바람.</p>	
지 적 과	<p>1. 지적불부합지 정비와 관련</p> <p>○ 지적불부합지의 사전조사에 의한 적극적인 정비 없이 민원제기에 의한 임시용변식으로 처리함으로써 이에 재산권 침해에 따른 민원제기, 행정적 낭비 등 요인이 되고 있어</p> <p>이에 대한 과학적이고 합리적 방안을 강구하여 추진하기 바람.</p> <p>2. 새주소 부여사업과 관련</p> <p>○ 새주소 부여사업에 대하여 적극적인 사업홍보로 구체적인 사업성과를 이룰 수 있도록 조치하기 바람.</p>	
농업기술센터	<p>1. 시범사업 지원과 관련</p> <p>○ 마늘, 생강 등 한정된 시범사업에서 경쟁력있는 품목을 대체 개발하고 이를 육성 투자하여 농민들에게 새로운 영농기술이 보급될 수 있도록 보다 창의적이고 적극적인 사업이 되도록 노력하고</p> <p>생강 병충해로 인하여 생강 경작 농민들의 피해가 심각한바 이에 대한 예방대책을 강구하기 바람.</p>	

소 관 별	건 의 사 항	비 고
농업기술센터	<p>2. 농특산물 홍보와 관련</p> <p>○ 서해안 고속도로 주변에 관련부서와 협조하여 대형 입간판, 홍보탑 설치 등 홍보방안을 강구하기 바람.</p>	
종합사회복지관	<p>복지관 운영방안과 관련</p> <p>○ 각종 취미교실운영 등 복지수요 증가에 따라 장기적 안목에서 복지관 공간확보 방안을 강구하고 다수 시민의 이용에 불편이 없도록 교통편의 대책과</p> <p>늘어나는 컴퓨터 교육수요를 감안하여 교육여건 개선, 예산 확보 등을 통하여 이를 적극적으로 지원할 수 있는 방안을 연구하여 주기 바람.</p> <p>또한 강사공개모집을 통한 투명성 제고에 앞장서기 바람.</p>	