

'97第1回 一般及特別會計 歲入歲出追加更正豫算案

# 檢 討 報 告

豫算決算特別委員會

專門委員 尹 鎬 益

# 目 次

|                |       |   |
|----------------|-------|---|
| 1. 豫 算 案 總 規 模 | ----- | 2 |
| 2. 一般會計 豫算規模   | ----- | 3 |
| 가. 歲入豫算        |       |   |
| 나. 歲出豫算        |       |   |
| 3. 特別會計 豫算規模   | ----- | 6 |
| 가. 歲入豫算        |       |   |
| 나. 歲出豫算        |       |   |
| 4. 繼續費 事業 調書   | ----- | 7 |
| 5. 國道費 未負擔事業   | ----- | 7 |
| 6. 檢 討 意 見     | ----- | 8 |

# 檢 討 報 告

## 1. 豫算案總規模

(단위 : 천원)

| 회 계 명   | 예산인         | 기정예산액       | 증 감        | %    | 구성비(%) |
|---------|-------------|-------------|------------|------|--------|
| 합 계     | 183,737,002 | 166,329,180 | 17,407,822 | 10.5 | 100    |
| 일반회계    | 150,602,195 | 136,267,960 | 14,334,235 | 10.5 | 82.0   |
| 특별회계    | 33,134,807  | 30,061,220  | 3,073,587  | 10.2 | 18.0   |
| 공기업특별회계 | 13,353,987  | 11,500,182  | 1,853,805  | 16.1 | 7.3    |
| 기타특별회계  | 19,780,820  | 18,561,038  | 1,219,782  | 6.6  | 10.7   |

- '97년도 제1회 일반 및 특별회계 추가경정예산안의 총규모는 1,837억3,700만2천원으로 기정예산 1,663억 2,918만원의 10.5%인 174억782만2천원이 증액되었음.
  - 일반회계는 기정예산의 10.5%인 143억3,423만5천원이 증액되었고,
  - 상수도사업등 14개 특별회계는 기정예산의 10.2%인 30억7,358만7천원이 증액되었음.
- 일반회계와 특별회계의 구성 비율을 보면
  - 총예산규모에서 일반회계 점유율은 82%이며,
  - 특별회계는 18%로 구성되어 있음.

## 2. 一般會計 豫算規模

### 가. 세입예산

(단위 : 천원)

| 구분    | 예산안         | 기정예산액       | 증감         | %    | 구성비(%) |
|-------|-------------|-------------|------------|------|--------|
| 합계    | 150,602,195 | 136,267,960 | 14,334,235 | 10.5 | 100    |
| 자체재원  | 44,940,081  | 36,127,425  | 8,812,656  | 24.4 | 29.8   |
| 지방세   | 24,744,802  | 22,019,802  | 2,725,000  | 12.4 | 16.4   |
| 세외수입  | 20,195,279  | 14,107,623  | 6,087,656  | 43.2 | 13.4   |
| 의존재원  | 105,662,114 | 100,140,535 | 5,521,579  | 5.5  | 70.2   |
| 지방교부세 | 49,535,000  | 49,535,000  | 0          | 0    | 32.9   |
| 지방양여금 | 13,187,472  | 12,182,419  | 1,005,053  | 8.3  | 8.8    |
| 보조금   | 42,939,642  | 38,423,116  | 4,516,526  | 11.6 | 28.5   |

- 일반회계 세입예산은 자체재원이 24.4%인 88억 1,265만6천원이 증액되어 총규모의 29.8%를 차지하고,
- 의존재원이 5.5%인 55억2,157만9천원이 증액되어 70.2%로 구성되어 있음.

### 나. 세출예산

<기능별 예산>

(단위 : 천원)

| 구분      | 예산안         | 기정예산액       | 증감         | %     | 구성비(%) |
|---------|-------------|-------------|------------|-------|--------|
| 합계      | 150,602,195 | 136,267,960 | 14,334,235 | 10.5  | 100    |
| 일반행정비   | 39,250,820  | 37,632,135  | 1,618,685  | 4.3   | 26.0   |
| 사회개발비   | 64,086,862  | 50,758,352  | 13,328,510 | 26.3  | 42.6   |
| 경제개발비   | 43,199,478  | 42,929,380  | 270,098    | 0.6   | 28.7   |
| 민방위비    | 635,556     | 592,564     | 42,992     | 7.3   | 0.4    |
| 지원및기타경비 | 3,429,479   | 4,355,529   | △926,050   | △21.3 | 2.3    |

- 일반회계 세출예산을 기능별로 분류하여 말씀드리면,
  - 일반행정비가 4.3%인 16억1,868만5천원,

- 사회개발비가 26.3%인 133억2,851만원,
- 경제개발비가 0.6%인 2억7,009만8천원,
- 민방위비가 7.3%인 4,299만2천원이 증액되었으며,
- 지원및기타경비가 △21.3%인 △9억2,605만원이 감액되었음.

<상실별 예산>

(단위 : 천원)

| 구 | 분 | 예산액         | 기정예산액       | 증감         | %    | 증감비(%) |
|---|---|-------------|-------------|------------|------|--------|
| 합 | 계 | 150,602,195 | 136,267,960 | 14,334,235 | 10.5 | 100    |
| 인 | 건 | 21,058,523  | 20,621,285  | 437,238    | 2.1  | 14.0   |
| 불 | 건 | 18,603,419  | 18,094,688  | 508,731    | 2.8  | 12.4   |
| 이 | 전 | 17,128,815  | 16,752,191  | 376,624    | 2.2  | 11.4   |
| 자 | 본 | 86,440,595  | 74,266,822  | 12,173,773 | 16.4 | 57.4   |
| 보 | 진 | 1,415,949   | 1,415,948   | 1          | 0    | 0.9    |
| 내 | 부 | 4,569,651   | 2,805,725   | 1,763,926  | 62.9 | 3.0    |
| 에 | 비 | 1,385,243   | 2,311,301   | △926,058   | △40  | 0.9    |

- 일반회계 세출예산을 상실별로 분류하면,
  - 인건비가 2.1%인 4억3,723만8천원,
  - 불건비가 2.8%인 5억873만1천원,
  - 이전경비가 2.2%인 3억7,662만4천원,
  - 자본지출이 16.4%인 121억7,377만3천원,
  - 내부거래가 62.9%인 17억6,392만6천원등이 증액되었고,
  - 예비비 및 기타에서 △40%인 9억2,605만8천원이 감액되었음.

<상임위원회별 예산>

(단위 : 천원)

| 구 분     | 예산안         | 기정예산액       | 증 감        | %    | 구성비(%) |
|---------|-------------|-------------|------------|------|--------|
| 합 계     | 150,602,195 | 136,267,960 | 14,334,235 | 10.5 | 100    |
| 의회운영위원회 | 928,459     | 924,023     | 4,436      | 0.5  | 0.6    |
| 총무위원회   | 62,003,770  | 56,314,367  | 5,689,403  | 10.1 | 41.2   |
| 산업건설위원회 | 87,669,966  | 79,029,570  | 8,640,396  | 10.9 | 58.2   |

- 일반회계 세출예산을 상임위원회별로 분류하면,
  - 의회운영위원회 소관이 기정예산의 0.5%인 443만 6천원이 증액된 9억2,845만9천원으로 총예산의 0.6%이며,
  - 총무위원회 소관이 기정예산의 10.1%인 56억 8,940만3천원이 증액된 620억377만원으로 총예산의 41.2%이며,
  - 산업건설위원회 소관이 기정예산의 10.9%인 86억 4,039만6천원이 증액된 876억6,996만6천원으로 58.2%로 구성되어 있음.

### 3. 特別會計 豫算規模

#### 가. 세입예산

(단위 : 천원)

| 구분         | 예산안        | 기정예산액      | 증감        | %     | 구성비(%) |
|------------|------------|------------|-----------|-------|--------|
| 합계         | 33,134,807 | 30,061,220 | 3,073,587 | 10.2  | 100    |
| 공기업(상수도사업) | 13,353,987 | 11,500,182 | 1,853,805 | 16.1  | 40.3   |
| 세외수입       | 4,639,987  | 2,786,182  | 1,853,805 | 66.5  |        |
| 지방채        | 8,714,000  | 8,714,000  | 0         | 0     |        |
| 기타특별회계     | 19,780,820 | 18,561,038 | 1,219,782 | 6.6   | 59.7   |
| 세외수입       | 18,456,320 | 17,119,038 | 1,337,282 | 7.8   |        |
| 보조금        | 1,324,500  | 1,442,000  | △ 117,500 | △ 8.1 |        |

- 공기업특별회계(상수도사업)는 16.1%인 18억5,380만 5천원이 증액된 133억5,398만7천원이고,
- 기타특별회계는 6.6%인 12억1,978만2천원이 증액된 197억8,082만원으로 편성되었음.

#### 나. 세출예산(성질별)

(단위 : 천원)

| 구분     | 예산안        | 기정예산액      | 증감          | %      | 구성비(%) |
|--------|------------|------------|-------------|--------|--------|
| 합계     | 33,134,807 | 30,061,220 | 3,073,587   | 10.2   | 100    |
| 인건비    | 938,529    | 917,369    | 21,160      | 2.3    | 2.8    |
| 물건비    | 4,436,271  | 4,556,865  | △ 120,594   | △ 2.6  | 13.4   |
| 이전경비   | 2,566,194  | 2,442,061  | 124,133     | 5.1    | 7.7    |
| 자본지출   | 16,784,106 | 13,922,540 | 2,861,566   | 20.6   | 50.7   |
| 용자및출자  | 1,128,350  | 720,610    | 407,740     | 56.6   | 3.4    |
| 보전재원   | 4,281,608  | 3,709,301  | 572,307     | 15.4   | 12.9   |
| 내부거래   | 291,745    | 11,745     | 280,000     | 2384   | 0.9    |
| 에비비및기타 | 2,708,004  | 3,780,729  | △ 1,072,725 | △ 28.4 | 8.2    |

- 특별회계 세출 예산규모는 10.2%인 30억7,358만 7천원이 증액된 331억3,480만7천원이며,
- 성질별로 분류하면 물건비가 13.4%인 44억3,627만1천원, 자본지출이 50.7%인 167억8,410만6천원등으로 구성되어 있음.

#### 4. 繼續費 事業調書

(단위 : 천원)

| 사 업 명                 | 총사업비       | 기투자액      | '97계획     | '98이후      |
|-----------------------|------------|-----------|-----------|------------|
| 종합운동장 및 농어<br>민문화체육센터 | 27,751,254 | 2,321,600 | 4,063,114 | 21,366,540 |

- 계속비 사업은 종합운동장 및 농어민 문화체육센터 건립사업으로써 총사업비 277억5,125만4천원으로써 '97년도 투자계획은 40억6,311만4천원이 되겠습니다.

#### 5. 國·道費 未負擔 事業

(단위 : 천원)

| 사 업 명             | 총 사업비   | 부 담 액   | 미부담액                        | %    |
|-------------------|---|---|-----------------------------|------|
| 개                 | 13,346,080                                    | 10,815,803                                    | 2,530,277                   | 19.0 |
| 상수도보호구역<br>내 주민지원 | 1,548,000<br>· 국: 464,400<br>· 시: 1,083,600   | 944,800<br>· 국: 464,400<br>· 시: 480,400       | 603,200<br>· 시: 603,200     | 39.0 |
| 맑은물 공급대책          | 1,300,000<br>· 도: 200,000<br>· 시: 1,100,000   | 300,000<br>· 도: 200,000<br>· 시: 100,000       | 1,000,000<br>· 시: 1,000,000 | 76.9 |
| 농어촌 정주생활권         | 1,345,080<br>· 도: 1,077,318<br>· 시: 267,762   | 1,278,318<br>· 도: 1,077,318<br>· 시: 201,762   | 66,762<br>· 시: 66,762       | 5.0  |
| 하수 종말처리<br>시설     | 9,153,000<br>· 도: 6,141,600<br>· 시: 3,011,400 | 8,292,685<br>· 도: 6,141,600<br>· 시: 2,151,085 | 860,315<br>· 시: 860,315     | 9.4  |

- 국도비 미부담사업은 4개 사업으로 총사업비 133억 4,608만원 중 108억 1,580만 3천원을 부담하고 19%인 25억 3,027만 7천원을 부담하지 못하였음.

## 6. 檢 討 意 見

### 세입분야

- 일반회계 세입예산중 의존재원(지방교부세, 지방양여금, 보조금)이 70.2%에 해당하는 1,056억6,211만4천원으로 구성되어 의존재원이 주종을 이루고 있음.
- 특히, 자체재원이라 할수 있는 지방세는 247억4,480만2천원으로 16.4%에 불과하여 주민의 복지증진욕구가 날로 증대되는 형편임을 감안하여 다각적인 세수증대 방안이 강구되어야 할 것으로 사료됨.
- 순세계잉여금은 어느 정도 예측이 가능한 재원으로써 본예산 편성시 가능한한 전액을 세입편성하여야 할애도 96억8,441만8천원중 55.4%인 53억6,574만1천원만 예산편성함은 재원의 효율적인 이용이라고 판단되지 않음.

### 세출분야

- 주요내용은 법적 의무적 경비의 확보와 정상경비를 최대한 억제하고, 시정의 주요시책의 알찬 추진에 중점을 두고 편성하여 별다른 특이사항이 없이 적절하게 편성되었다고 사료됨.
- 특히, 일반회계의 사회개발비가 금회 추경 총재원 143억 3,423만5천원의 93%에 해당하는 133억2,851만원을 증액 편성한 것은 적극적인 주민 복지증진 행정의 의지 표출로 판단되며,

- 정부의 경쟁력 10% 높이기 시책의 발현을 위하여 인건비, 물건비등 경상적경비를 6.6%인 9억4,596만 9천원으로 편성한 것은 매우 바람직한 예산 편성이라고 판단됨.
- 아쉬운 점이 있다면 국·도비 사업중 상수도보호구역내 주민지원사업비등 4개 사업에 25억3,027만7천원을 부담하지 못하여 효과적인 사업추진에 매우 어려움이 있을 것으로 예견되며,
- 일반회계 예비비가 총예산의 0.7%인 10억8,130만1천원으로 급회 예산편성시 12억원이나 삭감한 것은 재난대비 등에 어려움이 있을 것으로 예견되고,
- 예산안 편제가 상임위원회별로 구분되지 아니하여 예산안의 효율적인 심사에 애로가 있을 것으로 사료되어 이후 상임위원회별로 구분 되어야할 것임.
- 이상과 같이 제1회 추가경정예산에 대한 검토의견을 보고드리고, 기타 자세한 사항은 상임위원회에서 예비 심사한 내용을 참고하여 주시기 바라며, 검토 보고를 마치겠습니다.
- 감사합니다.