

# 1999년도 행정사무감사 결과보고서

산업건설위원회

# 1999년도 행정사무감사 결과보고서

1999. 12. 23  
산업건설위원회

## 1. 감사의목적

시행정 전반에 관한 집행, 운영실태를 정확히 파악하고 2000년도 예산안 심의와 각종 안건등의 심사, 그리고 원활한 의정활동을 위하여 필요한 자료의 수집은 물론 행정집행의 잘못된 부분에 대하여 시정요구를 하고 발전적 사례는 더욱 확대시키므로써 시행정이 보다 효율적으로 수행될 수 있도록 하여 시민의 복리증진과 편익을 도모하는데 그 목적이 있음.

## 2. 감사기간

1999. 11. 29(월) ~ 12. 4(토) ----- 6일간

## 3. 감사실시기관

- 시본청중 산업건설위원회 소관부서
- 사업소
  - 농업기술센터, 상하수도사업소, 종합사회복지관

## 4. 감사실시경과

가. 감사반 편성 ----- 별도의 감사반은 구성치 아니함.

위원장	간사	위원	사무보조직원	비고
이철수	신준범	김환성 안상환 원덕연 이창배 임덕재	전문위원 이한용 행정 7급 최병승 기능 9급 이희남 기능 9급 조정희	

나. 감사일정 및 장소

일 정 별	대 상 기 관	감 사 방 법	비 고
'99. 11. 29 (월) 10:00	농림과	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 회의식 감사</li> <li>◦ 행정사무감사 상황에 대한 질의응답</li> <li>◦ 현지확인 병행</li> </ul>	감사선언 위원장 인사 증인선서
'99. 11. 30 (화) 10:00	환경보호과		
'99. 12. 1 (수) 10:00	농림과, 환경보호과, 건설과, 교통행정과		
'99. 12. 2 (목) 10:00	교통행정과, 도시건축과, 농업기술센터		
'99. 12. 3 (금) 10:00	축산해양과, 상하수도사업소		
'99. 12. 4 (토) 10:00	종합사회복지관		

## 5. 주요감사 내용

실과별	사항별	주요감사내용	비고
농림과	농촌일손돕기 및 자원봉사 알선방법	○ 공무원 일손돕기 실적 및 실효성 검토와 수해예방 대책	
	불법 농지전용 단속 실적 및 조치사항	○ 농지불법전용 실태 및 사전예방을 위한 계도·홍보대책	
	농어촌 구조개선 사업별 보조금 지원자 및 지원규모	○ 농기계 보급현황 및 지역별 형평에 맞는 고른 보급이 이루어졌는지 여·부	
	서산시의 지역특화 산업 현황과 투자 내역	○ 마늘 주아재배 및 감천배 저온저장고 지원사업 실적과 향후대책	
	서산시의 노는땅 현황	○ 정확한 노는땅 현황에 대한 통계작성 여부 및 처리방안	
축산해양과	어업지도선 불법어로 행위단속 실적	○ 불법어로 행위 단속실태 및 영세어민들에 대한 교육과 보호대책	
	수산자원 고갈 방지 계획	○ 대산에서 유입되는 오염된 물로 인한 주변지역 어족고갈실태 및 오염실태 파악 여부와 향후대책	
	어가현황 및 어가 부채현황	○ 어가 부채현황 및 부채를 줄이기 위한 적정시기를 맞춘 지원대책	
	공동방역사업단공수 의사 순회진료현황	○ 공동방역단 현황 및 농가별 고른지원을 위한 지도단속 방안	
	사업설계변경 사항과 사업비 증액내역	○ 공사중 설계변경이 이루어지지 않도록 하기 위하여 사전 주민의견 수렴 여부	

실과별	사항별	주요감사내용	비고
환경보호과	관내 소각로 설치 현황	○ 대산 서광하이테크 소각로 설치에 따른 주민 의견수렴 및 홍보실태	
	무장리 건설폐기물 매립장 현황과 향후 대책	○ 지곡 무장리 건설폐기물매립장에 대한 지도감독 실태 및 향후 폐기물처리 대책과 농사대책	
	도청관할 배출업소 단속 및 이양추진 현황	○ 도청관할 배출업소에 대한 시·도이양 추진 실적	
	한서대 주변 오폐수 처리 및 점검현황	○ 한서대주변 업소별 정화조 설치현황 및 산수저수지로의 정화조 유입실태	
	각종 위원회 현황	○ 공군제20전투부행단 소음피해 방지를 위한 시에서 그동안의 추진해온 실적 및 앞으로의 대책	
건설과	도로관리 장비현황과 인력현황	○ 도로관리 장비 운영현황 및 임대 사용시의 효율성 비교	
	대산선 4차선 지하 통로 문제점과 조치 사항	○ 대산선 4차선 통로박스의 문제점과 시의대책	
	농어촌도로사업 추진 현황과 추진계획	○ 농어촌도로현황 및 중장기계획 수립 여부	
	준용하천 점용허가 및 점용허가로 인한 기능상실 현황	○ 하천점용허가 실태와 지속적인 관리실태 및 농지조성으로 인한 피해 예방대책	
도시건축과	공원지구중 미개발 공원 현황	○ 공원지구중 미개발공원 현황 및 활용 방안	
	장기미집행 도시 계획시설 현황	○ 장기미집행 도시계획시설 현황 및 시유지와 교환 방안	

실과별	사항별	주요감사내용	비고
도시건축과	농촌 공사현황	○ 농촌 공사현황 및 정비대책	
	꽃묘구입과 재배·식재현황	○ 지역실정에 맞는 꽃묘구입 및 식재방안	
	장의예식장 신청 및 행정처리 현황	○ 장의예식장 허가서류 반려사유 및 앞으로의 시의대책	
	이자수입 현황	○ 특별회계 예금에 따른 이자관리 현황	
	남부순환도로 제2구간 예산편성·집행 현황	○ 남부순환도로의 그동안 사업추진 경위 및 앞으로의 대책	
	구 서령버스 멸실사육 행정조치 현황	○ 구 서령버스 멸실사육에 대한 행정조치 계획	
	등산로 개설 현황 및 지원내역	○ 등산로 관리실태 및 앞으로의 관리방안	
교통행정과	시내 및 읍면주차장 문제점 및 대책	○ 노상주차장 현황 및 노상주차장이 교통문제에 미치는 영향과 필요성 여부 ○ 부석면에 추진했던 주차장설치 사업의 포기사유	
	불법주정차 과태료 부과건수 및 부과징수액	○ 주정차단속 실태 및 형평성에 맞는 단속실시가 이루어지고 있는지 여부	
	도로반사경 현황과 점검·정비내역	○ 도로반사경 설치현황 및 관리실태와 파손된 반사경에 대한 조치계획	
	의회행정사무가사시 지적사항에 대한 조치결과	○ 법원앞~동광라사앞 노상주차장 운영현황 및 운영현황에 대한 조사자료의 정확성 여부	

실과별	사항별	주요감사내용	비고
교통행정과	시정질문 사항에 대한 조치결과	○ 대산읍내 입구 육교 설치 이용상의 문제점 및 대책	
농업기술센터	생활개선회에 대한 지원 현황 및 성과	○ 생활개선회 운영 및 지원실태와 정례화 방안	
	'98~'99 시험연구 과제별 성과	○ 생강저장 및 소비촉진을 위한 대책	
상하수도사업소	이자수입 현황	○ 공채발행 현황 및 이자율의 적정성 검토	
	상수도 누수비율	○ 관로현황 및 노후관 현황과 노후관 관리 증장기 대책	
	본청 물탱크 관리 청소상태 지도점검 현황	○ 시청 물탱크청소 관리실태 및 수질점검 현황	

## 6. 감사결과 처리의견

### 가. 시정 및 저리요구 사항

소 관 별	시 정 및 처 리 요 구 사 항	비 고
농 립 과	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 농촌일손돕기운동을 추진함에 있어 공무원들이 일손을 도와 주는것도 중요하지만 수해피해가 입지 않도록 예방대책이 더 중요한 만큼 피해 예방대책 마련과 추진에 주력하여 주기 바람</li> <li>○ 농지불법전용에 대하여 사후에 고발 및 원상복구조치등도 중요하지만 주민들이 피해를 입지 않도록 사전예방이 중요하므로 제도 및 홍보에 더 힘써주기 바람.</li> <li>○ 노는땅 현황이 지역별로 통계가 정확하지 않음. 충분한 시간을 가지고 정확한 통계작성과 관리 방안도 함께 마련하여 추진하여 주기 바람.</li> </ul>	
축 산 해 양 과	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 불법어로행위 단속에 있어 무면허 영세 어민들이 주로 피해를 볼 우려가 있으므로 충분한 교육과 계도를 실시하여 영세어민들이 피해를 보는 일이 없도록 하여 주기 바람.</li> <li>○ 대산에서 유입되는 오염된 물로 인하여 팔봉, 지곡등을 비롯한 가로림만지역 어족이 고갈되어 가고 있음. 해당실과(환경보호과)와 협조체제를 이루어 오염원이 유입되는 장소와 오염물질 유입정도를 파악하여 대책을 마련하여 주기 바람.</li> <li>○ 어가부채를 줄이는데는 사업의 적기 지원이 매우 중요한 만큼 어가부채가 더 이상 가중되지 않도록 모든 사업의 적정시기를 정확히 파악하여 지원하여 주기 바람.</li> <li>○ 축종별 공동방역사업단의 농가지원사업에 대한 지원실태를 철저히 지도점검하여 농가별로 고르고도 정확한 사업지원이 이루어지도록 하여 주기 바람.</li> </ul>	

소관별	시정 및 처리요구사항	비고
축산 해양과	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ '99 중왕리 어장진입로 포장공사를 추진함에 있어 사전에 주민들의 의견을 충분히 수렴하지 못하여 사업추진도중에 주민요구 사항에 의하여 설계변경되었음.</li> <li>앞으로는 사업시행이전 주민의견을 충분히 수렴 반영하여 사업 시행과정에서 설계변경되는 일이 없도록 하여 주기 바람.</li> </ul>	
환경 보호과	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 대산에서 발생하는 오폐수가 구진천을 통하여 바다로 유입, 응도, 우도 및 지곡, 팔봉지역까지 갯벌이 오염되고 어족이 고갈되어가고 있으므로 오폐수유입 실태 및 오염실태를 정확히 파악하여 대책을 강구하기 바람.</li> </ul>	
건설과	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 독골3천은 해마다 수해피해를 입는 상습수해 지구임. 조속히 사업시행하여 더 이상의 수해피해가 없도록 하여 주기 바람.</li> <li>○ 일반 및 전문건설업체 수가 상당히 많아 관리에 어려움이 많을 것으로 보며, 이에 따라 사업의 성실시공이 이루어질 수 있도록 반드시 적격심사가 이루어져야 함. 또한 적격심사시 공사를 얼마나 많이 했느냐 보다는 얼마만큼 공사를 성실히 추진했는지 여·부로 결정하여 성실한 업체가 우대받을 수 있도록 하기 바람.</li> <li>○ 하천에 조성된 농지는 주민이 소득을 올리는 것도 중요하지만 호우시등에 피해발생 우려도 많은 만큼 하천점용허가시 하천의 유지·유수에 지장이 있는 곳은 재 점용을 신중히 검토하여 주기 바람, 아울러 지도관리 및 피해예방을 위한 기반조성에도 신경을 써 주기 바람.</li> </ul>	
도시 건축과	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 도시공원지구로 지정되어 있으나 장기간 공원으로 활용하지 않는 곳은 일정기간 조건부로 주차장등으로 활용할 수 있는 방안을 검토 시행하여 주기 바람.</li> </ul>	

소 관 별	시 정 및 처 리 요 구 사 항	비 고
도 시 건 축 과	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 농촌지역의 공가중 도로옆에 있는 공가는 많은 사람에게 혐오감을 주는만큼 공가정비시 도로옆 공가부터 우선 정비하여 주기 바람.</li> <li>○ 꽃묘재배 및 식재사업을 추진함에 있는 매년 거의 똑같은 식종이 식재되어 식상함은 느끼게하고 있으므로 도심에서도 자연의 향취를 느낄수 있도록 우리지역의 산과 들에 자생하는 다년생 야생화를 식재할 수 있는 방안을 검토하여 시행하여 주기 바람.</li> <li>○ 남부순환도로 사업은 수년전부터 시행하여 오고 있으나 아직까지 마무리짓지 못하고 있으며, 사업의 실효성을 찾기 위해서는 선형개량이 반드시 이루어져야 하는 만큼 검토시행하여 주기 바람.</li> <li>○ 구 서령버스 멸실사옥은 도심 한복판에 자리잡고 있어 혐오감을 줄 뿐만 아니라 청소년들의 탈선장소가 될수 있는 만큼 조속히 행정조치가 이루어질 수 있도록 하여 주기 바람.</li> <li>○ 팔봉산은 지역의 명산으로 등산로 개발을 비롯한 사업에만 투자하여 많은 사람들이 찾아와도 환경오염만 시킬뿐 전혀 수입을 가져오는 것이 없음. 그러므로 등산로 양쪽입구에 음식점 또는 지역특산물 판매점 등을 설치하여 지역에 수입을 가져올 수 있는 방안을 검토 바람, 아울러 앞으로는 인위적으로 경관을 훼손하지 말고 자연경관을 최대한 보존하고 비가 내릴 경우 비를 피할 수 있는 대피소와 물을 마실수 있는 음료대도 설치하여 팔봉산을 찾는 관광객들이 불편을 느끼는 일이 없도록 하여 주기 바람.</li> <li>○ 대형건물이나 상가건물 건축허가시 주변지역 교통문제에 대한 의견청취 규정이 현재는 40,000㎡이하는 의무화되어 있지 않으나 앞으로는 의견청취를 의무화하여 준공후 교통문제가 발생하지 않도록 하여 주기 바람.</li> </ul>	

소 관 별	시 정 및 처 리 요 구 사 항	비 고
<p>교 통 행 정 과</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 법원앞~동광라사 노상주차장의 주차현황 조사자료와 노면수, 주차시간 및 평소 주차실태를 비교해 보면 조사자료의 신빙성이 부족하므로 YMCA 또는 기타 단체나 기관에 의뢰하여 1~2주일정도 요금 수납시간대 주차현황 및 수납액등을 재조사하여 조사 자료를 제출하여 주기 바람.</li> <li>○ 부석면 주차장은 의회에서 예산까지 승인하여 주었으나 사업의 시기를 놓쳐 토지주가 생강굴을 파는 바람에 결국 백지화되었음. 예산은 주민의 소중한 혈세인만큼 앞으로는 사업의 시기를 놓쳐 사업이 백지화되고 불용액이 발생하는 일이 없도록 철저한 계획 수립은 물론 적기에 사업 추진하여 주기 바람.</li> <li>○ 도로반사경이 돌에 찍혀서 파손된 곳이 몇가운데 있으므로 조사하여 조치하기 바라며, 아울러 부춘동의 갈산동(서산 → 대산방면)지역 첫 번째 굴다리 지나서 설치된 반사경은 주변에 간판이 설치되어 있어 확인 식별이 어려우므로 조치하여 주기 바람.</li> <li>○ 주차장 단속에 있어 주로 단속하는 노선만 단속하는 것은 형평에 맞지안으므로 형평에 맞도록 지역별 고른 단속을 실시하여 주기 바람.</li> <li>○ 대산읍 입구에 설치되어 있는 육교는 높고 가파라서 장애인이 이용하기 불편하며 일반인도 잘 이용을 하지 않고 육교 아래로 무단으로 길을 건너다녀 항시 위험성이 상존하고 있으므로 관련 규정을 살펴 가능하다면 횡단보도를 설치하여 주기 바람.</li> </ul>	
<p>농 업 기술센터</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 생활개선회가 많은 활동과 역할을 할수 있도록 정례화하여 생활개선회의 사업이 널리 파급되도록 하여 주기 바람.</li> </ul>	

소 관 별	시 정 및 처 리 요 구 사 항	비 고
농 업 기술센터	○ 생강은 저장도 중요하지만 저장하다 보면 썩기가 쉬워 소비 방안이 더 절실히 요구되므로 생산되는 량을 모두 소비할 수 있는 방안을 검토시행하여 주기 바람.	
상하수도 사 업 소	○ 수돗물 누수원인중 도수로 인한 누수가 발생하지 않도록 철저한 조사 및 계도를 하여 주기 바람.	

## 나. 건 의 사 항

소 관 별	건 의 내 용	비 고
환 경 보 호 과	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 금강환경관리청에서 대산 서광하이테크 소각로 설치 사업을 추진하는 과정에서 비록 우리시에서 추진한 사업은 아니지만 우리지역에서 추진되는 사업이며 주민들에게 피해를 줄수도 있음에도 적극적으로 의견제나 주민홍보를 철저히 하지 않은 것은 주민을 위한 행정이 소극적이라고 볼 수밖에 없음. 앞으로 이러한 사업이 지역에서 다시 시행될 경우에는 주민편에 서서 적극적으로 의견제시 및 홍보에 만전을 기해 주기 바람.</li> <li>○ 각종 공사시행시 레미콘협회에서 배정하는 레미콘 납품업체가 공사현장과는 먼거리에 있는 업체에 배정되어 교통체증 및 도로파손의 원인이 되고 있으므로 앞으로는 공사시행 장소와 가장 가까이 있는 업체에 물량이 배정될 수 있도록 회계과에 의뢰하여 협회에 협조요청 할 수 있도록 하여 주기 바람.</li> </ul>	
건 설 과	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 서산~대산 4차선 지하통로 박스공사를 하면서 지면을 낮게 하여 항상 물이고여 있으며 겨울에는 결빙되어 사고의 위험이 상존하고 있으므로 조속히 문제점이 해결될 수 있도록 관계 기관에 적극 건의하여 주기 바람.</li> </ul>	

## 다. 수 범 사 례

실 과 별	수 범 사 례	비 고
농 립 과	<p>○ 해마다 의회행정사무감사시 지적되는 지적사항에 대하여 세심한 관심을 가지고 종합적인 계획을 세워 추진한 사례가 많지 않은데 농림과에서는 지난해 행정사무감사시 지적되었던 농기계보급 및 운영의 문제점을 관심을 가지고 해결해 보고자 2000년도 주요업무 추진계획에 효율적인 농업기계화 추진계획을 수립하여 '추진하겠다'고 보고해준 것은 의회행정사무감사 지적사항에 대하여 관심을 가지고 시정 또는 처리하려는 의지를 보여준 사례임.</p> <p>○ 쌀증산종합대책을 추진함에 있어 전국1위를 목표로 적극 사업을 추진해 보겠다고 의욕을 보이며 사업예산 승인을 요구할때 늦은감이 있어 의회에서도 자못 걱정과 의구심을 가졌었는데 열악한 여건속에서도 최선을 다해 사업을 추진하여 도단위에서 가장 우수한 성적을 거둬 중앙단위까지 추천이 된 것은 아무리 어려운 여건속에서도 최선을 다해 노력하면 무엇이든 해낼 수 있다는 의지를 보여준 모든 공직자에게 귀감이 되는 사례임.</p>	