

의안번호	제 164 호
의 결 년 월 일	2000. 7. 3 . (제53회제1차정례회)

# 2000년도 행정사무감사결과보고서

총 무 위 원 회

# 2000년도 행정사무감사 결과보고서

의안 번호	164
----------	-----

2000. 6. 29  
총무위원회

## 1. 감사의 목적

시 행정전반에 관한 집행, 운영실태를 정확히 파악하고 2001년도 예산안 심의와 각종 안건등의 심의 그리고 원활한 의정활동을 위하여 필요한 자료의 수집은 물론 행정집행의 잘못된 부분에 대하여 시정요구를 하고 발전적 사례는 더욱 확대시킴으로써 시 행정이 보다 효율적으로 수행될 수 있도록 하여 시민의 복리증진과 편익을 도모하는데 그 목적이 있음

## 2. 감사기간

2000. 6. 21 ~ 2000. 6. 27 (7일간)

## 3. 감사실시기관

- 시 본청 : 기획감사담당관실, 문화공보담당관실, 자치행정과, 세무과, 회계과, 종합민원실, 사회여성복지과, 민방위재난관리과, 지역경제과 (9기관)
- 사업소 : 보건소, 문화회관, 시립도서관 (3기관)

#### 4. 감사반 편성 및 감사일정

##### 가. 감사반 편성

위원장	간 사	위 원	사무보조직원
한정수	명노희	가대현, 박영웅, 유규일, 이완복, 최옥용	전문위원 김영수 행정8급 박성철 기능10급 문병균

##### 나. 감사일정

일 정 별	대 상 기 관	감 사 방 법	비 고
6. 21 (수) 10:00	기획감사담당관실 보건소	○ 회의식 감사	감사실시선언 위원장인사 증인선서
6. 22 (목) 10:00	문화공보담당관실, 회계과, 문화회관, 시립도서관		
6. 23 (금) 10:00	세무과, 지역경제과		
6. 24 (토) 10:00	자치행정과		
6. 25 (일)	공 휴 일		
6. 26 (월) 10:00	사회여성복지과, 민방위재난관리과		
6. 27 (화) 10:00	종합민원실		강 평 감사종료선언

## 5. 감사결과 처리의견

### 가. 시정 및 처리요구사항

소 관 별	시 정 및 처 리 요 구 사 항	비 고
<p>기획감사 담당관실</p>	<p><b>1. 지곡 무장리 건설폐기물매립장 소송과 관련</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 중부산업과의 소송에서 패소함에 따라 손해배상청구소송과 당해지역 주민들로부터 피해보상 요구등이 우려되는바, 이에 대한 철저한 대책이 요구됨</li> <li>- 행정처리에 대한 적법성, 적정성 검토 및 조치등이 요구됨</li> <li>○ 또한, 피해농경지에 대한 20~30cm의 두께로 복토를 함으로써 미생물이 살지못해 벼가 고사하는 사례가 있음</li> <li>- 철저한 현지조사와 함께 조속한 대책을 강구하기 바람</li> </ul> <p><b>2. 서산시 홈페이지 관련</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 시장과의 대화방이 없기 때문에 여론수렴에 어려움이 있음</li> <li>- 따라서 서산시 홈페이지를 시민이 보다 쉽고 편리하게 이용할 수 있도록 조속한 개선이 요구됨</li> </ul>	<p>(환경보호과)</p>

소 관 별	시 정 및 처 리 요 구 사 항	비 고
<p>기획감사 담당관실</p>	<p><b>3. 도심공동화 현상과 관련</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ '99년도 행정사무감사시 도심공동화대책 수립을 위하여 시민과 토론의 장을 마련, 학계 및 관련부서와 협의하고, 용역을 통한 대책을 수립하겠다는 답변이 있었으나 아직까지 대책수립이 이루어지지 않았음</li> <li>○ 서산시 인근에 새로운 도심권이 형성된다면 심각한 문제로 대두될 것임 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 따라서 도심공동화에 대한 문제의식을 갖고 충남발전연구원등에 용역 의뢰 및 시민과의 토론의 장 마련을 통한 공감대 형성등을 위한 조속한 대책수립이 요구됨</li> </ul> </li> </ul> <p><b>4. 기획업무와 관련</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 서산시 발전계획에 대한 많은 용역이 이루어져 장기발전 청사진을 가지고 있으면서도 실질적으로 세부추진계획의 입안과 함께 관련조례의 정비등은 미진한 실정임 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 따라서 중국의 WTO 가입예정등 세계정세 변화와 서산시에 미치는 영향등을 면밀히 분석하여 능동적으로 대처할 수 있는 서산시의 발전방안을 제때에 수립할 수 있도록 기획업무 추진에 만전을 기해야 할 것임</li> </ul> </li> </ul>	



소 관 별	시 정 및 처 리 요 구 사 항	비 고
<p>기획감사 담당관실</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 이로 인해 장기미집행 도시계획시설에 대한 막대한 매입예산이 소요될 것으로 예상됨 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 따라서 순세계잉여금등에서 일부씩 적립해 나가는 방식과 채권발행등 기금을 조성해 나감으로써 점진적으로 대비할 수 있도록 조치하기 바람</li> </ul> </li> </ul>	
<p>문화공보 담당관실</p>	<p><b>1. 서산시 관광대책과 관련</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 제4차 국토종합개발계획에 반영된 내포문화권 종합개발사업이 금년도 말에 국무회의의 심의를 거쳐 2002년부터 분야별 사업이 시행될 예정이며 충남도에서는 이와 관련한 용역을 발주할 예정임</li> <li>○ 또한 서해안고속도로가 내년도에 개통되고 2002년 안면도 국제꽃박람회 개최로 인해 주변 관광여건등 급속한 변화를 가져올 것임</li> <li>○ 간월도등 일부지역에 국한된 관광지 조성사업에만 투자를 함으로써 기타지역은 소외되고 있는 실정임 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 따라서 내포문화권 종합개발사업과 연계하여 간월도 관광지 조성사업과 서산시 전지역에 걸친 자연자원과 문화재를 발굴하여 관광자원으로 개발할 수 있는 관광종합계획을 신중히 검토 후 시행함으로써 타 시·군과의 경쟁에서 한발 앞서갈 수 있도록 적극적인 노력을 기울여 주기 바람</li> </ul> </li> </ul>	

소 관 별	시 정 및 처 리 요 구 사 항	비 고
<p>문화공보 담당관실</p>	<p><b>2. 해미읍성 복원사업과 관련</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 객사복원에 생나무를 사용하여 뒤틀리고 갈라져 보수해야 할 실정으로 이는 고건축에 대한 기술부족과 관리감독이 소홀했다고 여겨짐</li> <li>- 따라서 앞으로 옥사 및 민가복원, 관리사 건립등 철저한 함수율 적용과 관리감독에 만전을 기해야 할 것임</li> </ul> <p><b>3. 서산시체육회와 관련</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 서산시체육회의 임원 임명장 또는 위촉장 수여 발급대장과 회의록을 비치 관리하기 바람</li> <li>○ 격려금을 체육회 예산에서 상당액을 지출하는 것을 지양하기 바람</li> </ul>	
<p>자치행정과</p>	<p><b>1. 마을회관 운영과 관련</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 마을회관을 지역주민들이 다목적으로 활용할 수 있도록 다양한 프로그램의 개발과 적극적인 지원을 바람</li> </ul>	
<p>회계과</p>	<p><b>1. 고북 잡종지 임대와 관련</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 고북 잡종지를 매년 임대계약하고 있는데 작년에는 공개경쟁 입찰을 했으나 금년에는 현대와 수의계약을 하였음</li> </ul>	

소 관 별	시 정 및 처 리 요 구 사 항	비 고
회계과	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 일정규모 이상의 공유재산 임대시에는 공고를 하고 홍보를 하여 공개경쟁입찰을 함으로써 행정의 투명성 제고와 공정성과 객관성을 제고할 수 있도록 처리에 신중을 기해야 할 것임</li> </ul> <p><b>2. 도곡, 산야, 강당지구 환지청산금과 관련</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ '93년부터 시행된 도곡, 산야, 강당지구 경지 정리사업의 환지청산금 17,459,417원을 감사 당일 현재까지 세입세출외현금으로 관리하고 있어</li> <li>○ 해당 주민에 대한 재산상 피해와 관련법규의 개정에 의한 이자의 추가부담이 우려됨 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 따라서 본건에 대한 정확한 조사와 판단으로 조속히 처리하기 바람</li> </ul> </li> </ul>	(건설과)
종합민원실	<p><b>1. 민원후견인제와 관련</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 민원후견인제는 적극적인 행정서비스 제공을 위한 매우 좋은 시책이나 운영방법의 미흡으로 실효를 못거두고 있으니, 복합민원 안내처리등 민원후견인제에 대한 재검토와 발전방안을 강구 지속 추진하기 바람</li> </ul> <p><b>2. 종합민원실 운영계획과 관련</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 동별관 증축을 2000년말 준공예정으로 공사중인 바 동별관 준공에 대비하여 효율적인 운영시스템을 개발하기 바람</li> </ul>	

소 관 별	시 정 및 처 리 요 구 사 항	비 고
민방위재난 관 리 과	<p><b>1. 재난위험시설 관리와 관련</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 도에서 관리하는 재난위험시설도 관심을 갖고 점검하여 조속히 보수될 수 있도록 전의하는등 안전관리에 철저를 기하기 바람</li> </ul> <p><b>2. 비상급수시설 관리와 관련</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 비상급수시설 수질검사결과 부적합한 곳은 시급히 개선될 수 있도록 대책수립 조치하기 바람</li> </ul> <p><b>3. 지진대비와 관련</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 지진발생에 대비한 교육, 도상훈련등도 중요하지만, 실효를 거두기가 어려울 것으로 판단되는바 실질적인 훈련을 계획하여 시행하기 바람</li> </ul>	
지역경제과	<p><b>1. 동부시장등 재래시장 활성화와 관련</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 동부시장이 대형유통업체의 유입으로 인해 경쟁력이 약화되면서 지역경제가 날로 침체되고 있음</li> <li>○ 서해안고속도로가 개통되면 경쟁력 약화는 더욱 심화될 것으로 예상되는바 조속히 활성화 방안을 강구하기 바람</li> </ul>	

소 관 별	시 정 및 처 리 요 구 사 항	비 고
지역경제과	<p><b>2. 가스판매업소 및 저장소 지도단속과 관련</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 가스판매업소와 저장소가 민가와 근접한 곳이 있어 위험성을 내포하고 있으니 현황조사후 조치 바람</li> <li>○ 가스판매업소들간의 담합여부가 의심되니 지도단속을 강화하기 바람</li> </ul> <p><b>3. 공장 설립 인·허가와 관련</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 공장설립 인·허가후 민원이 야기되거나 지역주민과의 약속사항을 이행치 않을 경우에는 연장허가를 지양하기 바람</li> </ul>	
보건소	<p><b>1. 의약분업과 관련</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 2000. 7. 1부터 시행되는 의약분업에 반대하는 의료계의 폐업으로 인해 시민들이 극심한 불편을 겪었음</li> <li>○ 또한, 의약분업이 시행되면 노약자와 저소득자에게 경제적 부담을 가중시킬 수 있으며 약방에서도 취급할 수 없는 전문의약품을 판매할 가능성이 있음</li> </ul> <p>- 따라서 의약분업 시행후 발생할 수 있는 문제점에 대한 정확한 예측과 함께 후속대책을 마련, 대주민홍보등을 통해 제도정착에 만전을 기하기 바람</p>	

소 관 별	시 정 및 처 리 요 구 사 항	비 고
보건소	<p><b>2. 하절기 방역대책과 관련</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 동부시장 어물전등 방역 취약지의 철저한 방역에 만전을 기하기 바람</li> </ul>	
시립도서관	<p><b>1. 시립도서관 냉·난방시설 운영과 관련</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 시립도서관은 다중이 모이는 곳으로 면학분위기 조성을 위해 항상 쾌적한 환경이 조성되어야 할 것임</li> <li>- 따라서 냉·난방시설 가동은 이용객들의 불편이 없도록 하기 바람</li> </ul>	

나. 건의사항

소관별	건의내용	비고
<p>기획감사 담당관실</p>	<p><b>1. 컴퓨터 무료전화 이용과 관련</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 통신기술의 발달로 「다이얼패드」 등 컴퓨터를 이용하여 전화를 무료로 이용할 수 있는 방법이 있음</li> <li>○ 서산시는 근거리통신망(LAN)으로 연결되어 있고, 공무원 1인 1컴퓨터화가 정착됨에 따라 여건이 매우 좋으며, 무료전화 이용시 상당한 예산절감 효과가 있을 것임             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 따라서 경영수익 차원에서라도 적극 검토하여 추진하여 주기 바람</li> </ul> </li> </ul> <p><b>2. 종합병원 유치와 관련</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 한서대학에서 종합병원 설립과 의료원을 인수, 시설을 개선하여 운영하려는 계획을 갖고 추진하고 있으나 여러 가지 문제점이 있어 추진에 어려움을 겪고 있음</li> <li>○ 의료원의 관리권은 충남도에 있어 열악한 재정으로 인해 노후화된 의료장비와 낙후된 시설등으로 이용자에게 불편을 초래하고 있고 양질의 의료서비스 제공등 기대에 부응하지 못하고 있는 현실임             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 따라서 서산시는 15만 서산시민의 복지증진을 위해 종합병원의 유치가 시급한 현안사항임을 직시하고 종합병원 유치를 위한 적극적인 활동을 펼쳐야겠으며</li> </ul> </li> </ul>	

소 관 별	건 의 내 용	비 고
<p>기획감사 담당관실</p>	<p>- 아울러 의료원의 관리권 이양 및 개선안을 마련, 충남도에 건의하는등 적극적인 노력을 기울여주기 바람</p> <p><b>3. 의회 행정사무감사등 서류(자료) 제출과 관련</b></p> <p>○ 행정사무감사와 서면질문서 충분한 내용파악이 될 수 있도록 서류 작성에 충실을 기해주기 바람</p>	
<p>문화공보 담당관실</p>	<p><b>1. 궁도장 이전에 따른 현부지 활용방안과 관련</b></p> <p>○ 궁도장 이전후 현부지의 활용방안이 요구되니 청소년 놀이마당, 야외음악당, 인공암벽등의 시설 설치로 전시민이 활용할 수 있는 방안을 강구 바람</p> <p><b>2. 해미읍성관리사무소의 역할과 관련</b></p> <p>○ 해미읍성관리사무소 관리담당자는 시설관리도 중요하지만 안내역할이 더욱 중요함</p> <p>- 따라서 안내전문요원을 배치하여 관광객들에게 편의를 제공토록 조치 바람</p>	

소관별	건의 내용	비고
<p>문화공보 담당관실</p>	<p><b>3. 해미읍성 공원화와 관련</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 해미읍성에 가로등과 기반시설을 설치하여 야간에도 찾을 수 있도록 하는 등 상시공원화할 수 있도록 조치하기 바람</li> <li>○ 동문과 서문을 개방하여 관광객들의 편의를 도모할 수 있도록 조치하기 바람</li> </ul> <p><b>4. 해미읍성 역사체험축제와 관련</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 2000. 6. 3 ~ 6. 4 까지 2일간 개최된 해미읍성 역사체험축제는 외부용역으로 새로운 시도를 함으로써 문화제에 대한 시각의 변화와 발전가능성을 모색케한 계기가 되었다고 보여지나 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 시민이 직접 참여할 수 있는 행사의 부족</li> <li>- 농번기와 무더위로 인해 개최시기가 적절치 못한점</li> <li>- 해미읍성 안에서만 행사가 이루어져 부가적인 효과를 제고치 못함</li> <li>- 야간행사의 전무등 여러 가지 문제점이 발견된바 조속한 시일내에 평가회를 가져 금번 행사를 면밀히 분석하고 검토 보완하여 전국적인 축제로 발전시켜 나갈 수 있도록 하기 바람</li> </ul> </li> </ul>	

소 관 별	건의 내용	비 고
자치행정과	<p><b>1. 제안제도와 관련</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 주민과 공무원들의 제안실적이 저조한 실정임 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 홍보강화로 제안제도의 활성화를 통해 시책개발에 노력해야 할 것임</li> </ul> </li> </ul> <p><b>2. 의전행사 간소화</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 각종 행사가 내용보다는 형식에 치우치고 있음 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 행사의 간소화 및 유사한 행사의 통·폐합으로 경비절감과 행사의 뜻을 한층 높힐 수 있는 방안을 강구하기 바람</li> </ul> </li> </ul> <p><b>3. 공무원 출·퇴근시 자가용 이용 자제</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 공무원이 출·퇴근시 자가용을 이용하고 있어 교통혼잡을 초래하고 있음 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 에너지 절감과 교통난 해소를 위해 출·퇴근 버스의 운영과 대중교통수단의 이용권장등 다각적인 방안을 강구하기 바람</li> </ul> </li> </ul>	
세무과	<p><b>1. 지방세 감면과 관련</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 농·수·축협은 수익성 법인임에도 불구하고 지방세 감면 혜택을 받고 있음 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 세수확충을 위해 이들 법인에 대한 지방세 감면은 적절치 않은 것으로 판단되는바 관련법규의 개정을 건의하기 바람</li> </ul> </li> </ul>	

소 관 별	건 의 내 용	비 고
세무과	<p><b>2. 경영수익사업과 관련</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 경영수익 사업이 열악한 실정임           <ul style="list-style-type: none"> <li>- 시재정 확충과 시너지효과를 위해 경영수익사업을 적극 개발, 시행하여 주기 바람</li> </ul> </li> </ul>	
종합민원실	<p><b>1. 가훈씨주기운동과 관련</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 가훈씨주기운동은 민과 관이 일체감을 조성하는데 기여하고 있는바 지속적으로 추진바람</li> </ul>	
사회여성 복지과	<p><b>1. 경노당 지원방안과 관련</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 대지를 구입하기 어려운 시내권의 경노당은 개인건물을 임대 지원하는 방안을 적극 검토하기 바람</li> </ul> <p><b>2. 농촌여성 복지대책과 관련</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 농촌여성들이 질병과 과로로 인해 많은 고통을 받고 있는바, 농촌여성들의 복지대책을 강구하기 바람</li> </ul> <p><b>3. 노인복지와 관련</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 노인게이트볼대회에 대한 지원등 일부 노인들에게만 예산을 지원하는 것을 지양하고, 노인전체가 참여할 수 있는 프로그램을 개발 추진하기 바람</li> </ul>	

소 관 별	건 의 내 용	비 고
지역경제과	<p>1. <b>소상인 경쟁력 향상대책과 관련</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 마케팅 전략등 다양한 프로그램의 교육기회를 제공할 수 있도록 적극 검토바람</li> </ul>	
문화회관	<p>1. <b>문화회관 야외공연장 설치와 관련</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 문화회관 광장을 청소년들이 상시 활용할 수 있도록 야외공연이 가능한 공연장(무대) 설치의 필요성을 적극 검토 바람</li> </ul>	
시립도서관	<p>1. <b>시립도서관 직원 처우개선과 관련</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 시립도서관이 연중무휴로 운영됨에 따라 소속직원들의 휴일근무수당 지급이 될 수 있도록 적극 검토 바람</li> </ul>	